



СУМСЬКА МІСЬКА РАДА
УПРАВЛІННЯ «ІНСПЕКЦІЯ З БЛАГОУСТРОЮ МІСТА СУМИ»

вул. Харківська, 41, м. Суми, 40035, тел./факс (0542) 700-608,
E-mail: incp@smr.gov.ua Код ЄДРПОУ 39578005

02.07.19 № 204/15.01.28 На № _____ від _____

| |
|--------------------------------------|
| СУМСЬКА МІСЬКА РАДА |
| Відділ з організації діяльності ради |
| Сумської міської ради |
| Вхідний № 769-К/онз |
| від "09" 07 2019 р. |

Голові постійної комісії Сумської міської ради з питань законності, взаємодії з правоохоронними органами, запобігання та протидії корупції, місцевого самоврядування, регламенту, депутатської діяльності та етики, з питань майна комунальної власності та приватизації
Зименку О.В.

Надаємо Вам інформацію щодо аналізу роботи управління «Інспекція з благоустрою міста Суми» Сумської міської ради (далі Управління) у напрямку протидії «стихійній торгівлі» на території міста.

Питання своєчасного та повного контролю за станом благоустрою міста та виконанням норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів є таким, що потребує нагального вирішення.

Повідомляємо, що спеціалістами Управління спільно з відділом торгівлі, побуту та захисту прав споживачів СМР та підрозділами Національної поліції здійснюється регулярне обстеження території міста з метою виявлення самовільно встановлених точок торгівлі з лотків, автомобілів, причепів, столиків, візків, ємностей тощо без наявності відповідного дозволу, що заборонено Правилами благоустрою міста Суми, затверджених рішенням Сумської міської ради від 26 грудня 2014 року № 3853-МР. Так, за поточний рік спеціалістами Управління складено 296 протоколів про адміністративні правопорушення на осіб, що порушували вищезазначену заборону, що на 25.4% більше, ніж за аналогічний період 2018 року.

Проте проблемою у вирішенні цих питань є, зокрема, невідповідна кількість працівників Управління. Так, відповідно до пункту 1.6 Примірного положення про інспекцію з благоустрою населеного пункту, затвердженого наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 09.11.2007 №177, рекомендується при визначені чисельності інспекції з благоустрою населеного пункту виходити із розрахунку: 1 інспектор на кожні 10 тис. мешканців населеного пункту. Населення міста Суми за даними Головного управління статистики у Сумській області станом на 1 січня 2019 року становить 266306 чоловік, тобто штатна кількість посадових осіб, які здійснюють контроль за станом благоустрою міста, повинна налічувати 26 працівників. Станом на травень 2019 року кількість посадових осіб, які здійснюють контроль за станом благоустрою міста, складає 8 працівників. У разі залучення цих працівників до щодennих рейдів з протидії

«стихійній торгівлі», місто залишиться фактично без контролю за дотриманням благоустрою на всій його території.

Також проблемним питанням є відсутність форменного одягу та оснащення нагрудними камерами (відеореєстраторами) посадових осіб, які здійснюють контроль за станом благоустрою міста. Наявність таких камер є додатковим доказом факту порушення та засобом захиstitи себе від упереджених заяв щодо їхньої неправомірної поведінки.

Разом з тим повідомляємо Вам, що торгівля з землі підпадає під ознаки правопорушення, передбаченого ст. 160 КУпАП – торгівля в містах з рук на вулицях, площах, у дворах, під'їздах, скверах та в інших невстановлених місцях. Відповідно до ст. 255 КУпАП, особами, які мають право складати протоколи про адміністративні правопорушення за ст. 160 КУпАП, є уповноважені на те посадові особи органів внутрішніх справ (Національної поліції).

Крім того, провадження господарської діяльності без державної реєстрації як суб'єкта господарювання або без одержання відповідної ліцензії чи дозволу карається штрафом від однієї тисячі до двох тисяч неоподатковуваних мініумів з конфіскацією продукції і грошей, одержаних внаслідок вчинення цього адміністративного правопорушення, чи без такої. А у разі якщо протягом року порушник вчинив таке діяння повторно – на нього накладається штраф від двох тисяч до п'яти тисяч неоподатковуваних мініумів з конфіскацією продукції та грошей від її реалізації.

Судді районних, районних у місті, міських чи міськрайонних судів розглядають справи, пов'язані зі «стихійною торгівлею», на підставі протоколів про правопорушення, які мають право складати:

- уповноважені на те посадові особи органів внутрішніх справ;
- посадові особи, уповноважені на те виконавчими комітетами сільських, селищних, міських рад.

Як бачимо, законодавчі механізми виявлення та покарання правопорушників, які неправомірно торгують на вулицях, існують. Але множення і процвітання стихійного бізнесу – яскраве свідчення того, що механізми ці вкрай неефективні.

Основною причиною такого стану справ є надприбутковість «стихійної торгівлі», яка вже давно перетворилася у добре налагоджений бізнес, який не тільки ігнорується правоохоронними органами, а й часто заохочується і ретельно ними оберігається.

Проблема «стихійної торгівлі» у м. Суми не перестає бути актуальною і потребує вирішення. Це негативне явище важко викоренити, але щороку з несанкціонованими місцями торгівлі ведеться боротьба, яка триває давно. І сьогодні – це загальноміська та загальнолюдська проблема, яку неможливо вирішити силами одного Управління, а лише комплексно, спільно із спеціалістами Головного управління Держпродспоживслужби в Сумській області, працівниками Сумського відділу поліції ГУ НП в Сумській області, депутатами міської ради, відділом торгівлі, побуту та захисту прав споживачів та управлінням архітектури та містобудування СМР.

Управління неодноразово виходило з пропозиціями щодо шляхів ліквідації «стихійної торгівлі» до Сумського міського голови, депутатів міської ради.

Серед таких пропозицій наступні:

1. Створити онлайн реєстр дозволених МАФів та ринків (усіх об'єктів торгівлі). Цей реєстр пропонуємо виконати у вигляді карти, де нанесені усі законні МАФи. Якщо кіоск легальний, його можна легко знайти на карті та подивитися дані про нього: хто власник, дату видачі та термін дії дозволу на встановлення МАФ, площа кіоску, відскановані дозвільні документи, і, що дуже важливо, прізвище чиновника, який видав цей дозвіл. Кожен зможе зайди на сайт цього реєстру та перевірити законність встановлення будь-якого кіоску у місті. На карті передбачити можливість повідомити про незаконний МАФ. Відсутній кіоск на карті – це означає, що він незаконний, є можливість натиснути на кнопку та повідомити про це Відділ торгівлі, побуту та захисту прав споживачів СМР та Національну поліцію. На карті з'явиться повідомлення про кіоск-порушник, яке бачитимуть усі, і воно висітиме на сайті, поки МАФ не демонтують.

2. Необхідно подбати про діалог із продавцями та їхнє інформування. Суб'єктами адміністративних правопорушень, передбачених ст.160 КУпАП, часто є особи, які не працюють, матеріально не забезпечені, які в силу певних обставин змушені здійснювати торгівлю з рук продуктами харчування, овочами, фруктами, тощо. Такі особи-правопорушники не в змозі сплачувати штрафи з ряду причин, а саме: не мають постійно заробітку, не працюють, перебувають у важкому матеріальному становищі. Тому необхідно запропонувати торговцям альтернативу та досягти консенсусу із ними. Необхідно пояснити, чому міська влада активно бореться із незаконною торгівлею і чим вона заважає людям. Продавцям необхідно провести роз'яснювальну роботу, аби ті зрозуміли, що влада бачить у них людей, з якими можна вести діалог, а не просто об'єкти на карті. Значить, міська влада не налаштована на репресії і може запропонувати альтернативу їхній безладній торгівлі. Роз'яснювальна робота може проводитись у формі зустрічей представників міської ради. Про зустрічі завчасно повідомляється і вони можуть відбуватися неподалік від місця промисловів незаконних торговців.

3. Необхідно запропонувати містянам більш цивілізовану альтернативу – створити невеличкі ринки в кроковій доступності. Ці міні-ринки можуть знаходитись в кожному мікрорайоні і включати декілька десятків продавців. Місце на такому міні-ринку повинно бути безкоштовним. Мешканці сільської місцевості, які продають овочі просто на тротуарі, не зможуть скаржитися, що місце на базарі занадто дорого для них, місце на міні-ринку буде безкоштовне.

Отже, для боротьби з незаконною торгівлею необхідно провести комплекс дій:

- створення умов для добросовісних дрібних торгівців: відведення спеціальних торгових місць на ринках, створення «селянських» міні-ринків. Можливо навіть, диференційовано, за пільговими тарифами;
- широка освітньо-роз'яснювальна робота з населенням про загрози, які несе «стихійна торгівля» (бажано з конкретними прикладами результатів експертизи вилученого “вуличного” товару);
- сприяння створенню нових робочих місць;
- легалізація та облаштування стихійних ринків у тих випадках, де для цього є така можливість.

При комплексному і регулярному застосуванні цих заходів, можливо суттєво зменшити кількість незаконних торговців і “ринків”.

Начальник управління

Вареник 700-603

P.V. Голопбородов