



Сумська міська рада
ПРАВОВЕ УПРАВЛІННЯ

майдан Незалежності, 2, м. Суми, 40030, тел.(факс) +38(0542) 700-629,
E-mail: pravo@smr.gov.ua

21.05.2019 № 392/07-15.08

СУМСЬКА МІСЬКА РАДА
Відділ з організації діяльності ради
Сумської міської ради
Вхідний № <u>651/01-13</u>
від "21" <u>05</u> 2019 р.

Голові постійної комісії з питань законності, взаємодії з правоохоронними органами, запобігання та протидії корупції, місцевого самоврядування, регламенту, депутатської діяльності та етики, з питань майна комунальної власності та приватизації Сумської міської ради
Зименку О.В.
40000, м. Суми, м-н Незалежності, 2

За рекомендацією постійної комісії з питань законності, взаємодії з правоохоронними органами, запобігання та протидії корупції, місцевого самоврядування, регламенту, депутатської діяльності та етики, з питань майна комунальної власності та приватизації Сумської міської ради (далі – Комісія) правовим управлінням Сумської міської ради опрацьовано витяг з протоколу Комісії від 14.05.2019 № 79 щодо надання правової оцінки дій посадових осіб виконавчих органів Сумської міської ради, а саме керівника управління архітектури та містобудування Сумської міської ради та додані матеріали, повідомляємо наступне.

Перш за все слід зазначити, що правовий статус депутата місцевої ради можна визначити як цілісну сукупність взаємоузгоджених елементів, передбачених чинним законодавством, які визначають особливості інституту депутата місцевої ради, як представника відповідної територіальної громади. Такими елементами можна вважати його права і обов'язки (що у своїй сукупності становлять повноваження депутата місцевої ради), джерело і порядок виникнення і припинення відповідних повноважень, відповідальність та гарантії діяльності передбачені Законом України «Про статус депутатів місцевих рад» (далі – Закон).

Відповідно до ч. 2 ст. 49 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», депутат представляє інтереси всієї територіальної громади, має всю повноту прав, що забезпечують його активну участь у діяльності ради та утворюваних нею органів, несе обов'язки перед виборцями, радою та її органами, виконує їх доручення.

Таким чином, робота депутата полягає у здійсненні представницьких функцій під час роботи в раді, її органах та виборчому окрузі. Отримуючи інформацію, проводячи дослідження та спілкуючись із виборцями, депутат приймає рішення про направлення звернень, про підготовку нормативно-правових актів (проектів), визначається щодо своєї позиції при розгляді інших проектів, ініціатив, виголошує промови на засіданні ради та її органів. Часто запити і звернення до інших органів влади – це реакція депутата на звернення громадян (колективів, підприємств, організацій). В деяких випадках звернення використовують лише як спосіб збору інформації, у тому числі з метою попередження або виявлення протиправної поведінки суб'єктів владних повноважень. Що в свою чергу є правом, яке гарантовано ст.ст. 40, 41 Конституції України – всі мають право направляти індивідуальні звернення до органів місцевого самоврядування та посадових і службових осіб цих органів, що зобов'язані розглянути

звернення і дати обґрунтовану відповідь у встановлений законом строк, та деталізовано Законом.

Окремо зазначаємо, що з метою подолання зловживань службовців і неповаги до статусу депутата місцевої ради депутати мають активніше використовувати право на участь у розгляді своїх звернень. Як правило, це дозволить отримувати у повному обсязі запитувану інформацію (ч. 4 ст. 13 Закону).

Щодо обов'язку суб'єктів розгляду депутатських звернень, зазначаємо, що згідно ч. 2 ст. 13, ч. 2 ст. 14 Закону, посадові особи місцевих органів виконавчої влади зобов'язані у десятиденний строк розглянути порушене депутатом питання та надати йому відповідь, а в разі необхідності додаткового вивчення чи перевірки інформації дати йому відповідь не пізніш як у місячний строк. Отже, під обов'язком розглянути депутатське звернення слід розуміти обов'язок суб'єкта, до якого надійшло відповідне звернення, протягом 10-ти днів надати інформацію або документи яким він володіє або розпоряджається, а у разі відсутності надати обґрунтовану відповідь про відмову у задоволенні звернення із зазначенням обґрунтованих доводів щодо підстав прийнятого ним рішення.

Окрім того, службові особи місцевого самоврядування повинні керуватися основними принципами служби в органах місцевого самоврядування та вчиняти всіх дій з метою недопущення порушення прав та законних інтересів депутата, чи ігнорування його вимоги, оскільки це порушення прав офіційного представника інтересів територіальної громади, а відтак – порушенням прав громадян. За невиконання посадовими особами вимог закону щодо забезпечення гарантій депутатської діяльності тягне за собою відповідальність згідно із законом (ст. 36 Закону).

Додатково зазначаємо, що відповідно до ч. 5 Закону, якщо депутат місцевої ради не задоволений результатами розгляду свого звернення або якщо місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування та їх посадові особи, ухиляються від вирішення порушеного у зверненні питання у встановлений строк, він має право внести депутатський запит відповідно до статті 22 Закону. Данна норма є альтернативною.

До того ж, депутат за результатами розгляду депутатського звернення не позбавлений права на звернення з позовом до суду з питання оскарження дій суб'єкта владних повноважень, яким розглядалося депутатське звернення, у разі якщо депутат вважає, що рішення за результатами розгляду депутатського звернення прийнято з порушенням вимог чинного законодавства України (ст. 55 Конституції України).

Будь-яке тлумачення норм чинного законодавства, яке змінює зміст і суть наданих депутату місцевої ради повноважень, не може бути підставою для відмови у виконанні законних вимог депутата місцевої ради, допоки таке тлумачення не надане компетентним органом у передбаченому законом порядку з набранням обов'язкової сили такого тлумачення.

На підставі вищевикладеного, вважаємо, що відмова начальника управління архітектури та містобудування Сумської міської ради у задоволенні вимог депутата місцевої ради є безпідставною та порушує гарантовані Конституцією та законами України права.

Також зазначаємо, що звернення депутата Сумської міської ради VI скликання Калініченка В.А. вже розглядалося правовим управлінням Сумської міської ради за результатами якого йому було надано відповідь від 02.05.2019 № 51/03.02.02.-01.

Начальник управління
Прокопенко А.М.

О.В. Чайченко



Сумська міська рада
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ
майдан Незалежності, 2, м. Суми, 40030, тел.(факс) +38(0542) 700-560,
E-mail: mail@meria.sumy.ua

06.05.19 № 51/03.08.08-01

на _____ від _____

Депутату Сумської міської
ради VI скликання
Калініченку В.А.
40000, м. Суми,
м-н Незалежності, 2

Шановний В'ячеславе Анатолійовичу!

У відповідь на Ваше звернення від 22.04.2019 № 22/04 щодо надання правової оцінки дій посадових осіб виконавчих органів Сумської міської ради, а саме керівника управління архітектури та містобудування Сумської міської ради, повідомляємо наступне.

Перш за все слід зазначити, що правовий статус депутата місцевої ради можна визначити як цілісну сукупність взаємоузгоджених елементів, передбачених чинним законодавством, які визначають особливості інституту депутата місцевої ради, як представника відповідної територіальної громади. Такими елементами можна вважати його права і обов'язки (що у своїй сукупності становлять повноваження депутата місцевої ради), джерело і порядок виникнення і припинення відповідних повноважень, відповідальність та гарантії діяльності передбачені Законом України «Про статус депутатів місцевих рад» (далі – Закон).

Відповідно до ст. 2 Закону, депутат міської ради є представником інтересів територіальної громади міста чи їх громад, який відповідно до Конституції України і закону про місцеві вибори обирається на основі загального, рівного, прямого виборчого права шляхом таємного голосування на строк, встановлений Конституцією України. Депутат місцевої ради як представник інтересів територіальної громади, виборців свого виборчого округу зобов'язаний виражати і захищати інтереси відповідної територіальної громади та її частини – виборців свого виборчого округу, виконувати їх доручення в межах своїх повноважень, наданих законом, брати активну участь у здійсненні місцевого самоврядування.

Згідно з ч. 2 ст. 49 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», депутат представляє інтереси всієї територіальної громади, має всю повноту прав, що забезпечують його активну участь у діяльності ради та утворюваних нею органів, несе обов'язки перед виборцями, радою та її органами, виконує їх доручення.

Таким чином, робота депутата полягає у здійсненні представницьких функцій під час роботи в раді, її органах та виборчому окрузі. Отримуючи інформацію, проводячи дослідження та спілкуючись із виборцями, депутат приймає рішення про направлення звернень, про підготовку нормативно-правових актів (проектів), визначається щодо своєї позиції при розгляді інших проектів, ініціатив, виголошує промови на засіданні ради та її органів. Часто запити і звернення до інших органів влади – це реакція депутата на звернення громадян (колективів, підприємств, організацій). В деяких випадках звернення використовують лише як спосіб збору інформації, у тому числі з метою попередження або виявлення протиправної поведінки суб'єктів владних повноважень. Що в свою чергу є правом, яке гарантовано ст. 40 Конституції України – всі мають право направляти індивідуальні звернення до органів місцевого самоврядування та посадових і службових осіб цих органів, що зобов'язані розглянути звернення і дати обґрунтовану відповідь у встановлений законом строк, та деталізовано Законом.

Наголошуємо, що відповідно до ст. 34 Конституції України кожному гарантується право вільно збирати, зберігати, використовувати і поширювати інформацію усно, письмово або в інший спосіб – на свій вибір. Здійснення цих прав може бути обмежене законом в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я населення, для захисту репутації або прав інших людей, для запобігання розголошенню інформації, одержаної конфіденційно, або для підтримання авторитету і неупередженості правосуддя.

Принагідно зазначаємо, що з метою подолання зловживань службовців і неповаги до статусу депутата місцевої ради депутати мають активніше використовувати право на участь у розгляді своїх звернень. Як правило, це дозволить отримувати у повному обсязі запитувану інформацію (ч. 4 ст. 13 Закону).

Також, звертаємо увагу на ту обставину, що згідно ч. 2 ст. 13, ч. 2 ст. 14 Закону, посадові особи місцевих органів виконавчої влади зобов'язані у десятиденний строк розглянути порушене ним питання та надати йому відповідь, а в разі необхідності додаткового вивчення чи перевірки дати йому відповідь не пізніш як у місячний строк. Отже, під обов'язком розглянути депутатське звернення слід розуміти обов'язок суб'єкта, до якого надійшло відповідне звернення, протягом 10-ти днів надати інформацію або документи яким він володіє або розпоряджається, а у разі відсутності надати обґрунтовану відповідь про відмову у задоволенні звернення із зазначенням обґрунтованих доводів щодо підстав прийнятого ним рішення.

Окрім того, службові особи місцевого самоврядування повинні керуватися основними принципами служби в органах місцевого самоврядування та вчиняти всіх дій з метою не допущення порушення прав та законних інтересів депутата, чи ігнорування його вимоги, оскільки це порушення прав офіційного представника інтересів територіальної громади, а відтак – порушенням прав громадян. За невиконання посадовими особами

вимог закону щодо забезпечення гарантій депутатської діяльності тягне за собою відповідальність згідно із законом (ст. 36 Закону).

Окремо зазначаємо, що відповідно до ч. 5 Закону, якщо депутат місцевої ради не задоволений результатами розгляду свого звернення або якщо місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування та їх посадові особи, ухиляються від вирішення порушеного у зверненні питання у встановлений строк, він має право внести депутатський запит відповідно до статті 22 Закону. Данна норма є альтернативною.

До того ж, депутат за результатами розгляду депутатського звернення не позбавлений права на звернення з позовом до суду з питання оскарження дій суб'єкта владних повноважень, яким розглядалось депутатське звернення, у разі якщо депутат вважає, що рішення за результатами розгляду депутатського звернення прийнято з порушенням вимог чинного законодавства України (ст. 55 Конституції України).

Будь-яке тлумачення норм чинного законодавства, яке змінює зміст і суть наданих депутату місцевої ради повноважень, не може бути підставою для відмови у виконанні законних вимог депутата місцевої ради, допоки таке тлумачення не надане компетентним органом у передбаченому законом порядку з набранням обов'язкової сили такого тлумачення.

А отже, відмова у задоволенні вимог депутата місцевої ради є безпідставною.

З повагою,

**Заступник міського голови,
керуючий справами виконавчого
комітету Сумської міської ради**

Чайченко О.В., 700-630


С.Я. Пак