



Сумська міська рада
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСІВ, ЕКОНОМІКИ ТА ІНВЕСТИЦІЙ

вул. Британська, 21, м. Суми, 40004 тел.(0542)700-399 факс 700-394
E-mail: mfin@smr.gov.ua Код ЄДРПОУ 02315854

03.05.2024 № 1279 /04.02.02-14 на № від

**Голові постійної комісії з питань планування
соціально-економічного розвитку, бюджету,
фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі
та послуг, регуляторної політики Сумської
міської ради
Вадиму АКПЄРОВУ**

Департаментом фінансів, економіки та інвестицій Сумської міської ради підготовлено проєкт рішення Сумської міської ради «Про отримання позик на покриття тимчасових касових розривів бюджету Сумської міської територіальної громади в 2024 році» (копія проєкту рішення Сумської міської ради та обґрунтування до нього додається).

Враховуючи зазначене, звертаємося до Вас з проханням розглянути даний проєкт рішення на черговому засіданні постійної комісії з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради та виступити ініціатором розгляду вищевказаного питання на черговому засіданні Сумської міської ради.

Додаток: 7 аркушів

Заступник директора Департаменту

Єрмолова 700-714

Любов СПИВАКОВА





Проект
Оприлюднено «__» _____ 20__ р.

СУМСЬКА МІСЬКА РАДА
VIII СКЛИКАННЯ _____ СЕСІЯ
РІШЕННЯ

від 2024 року № - МР
м. Суми

Про отримання позик на покриття тимчасових касових розривів бюджету Сумської міської територіальної громади в 2024 році

(1853100000)

код бюджету

Відповідно до статей 43, 73 Бюджетного кодексу України, враховуючи протокол постійної комісії з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради від _____ № _____, керуючись статтею 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», **Сумська міська рада**

ВИРІШИЛА:

1. Надати право Департаменту фінансів, економіки та інвестицій Сумської міської ради отримувати у порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України, позики на покриття тимчасових касових розривів бюджету Сумської міської територіальної громади, пов'язаних із забезпеченням захищених видатків загального фонду, в межах поточного бюджетного періоду за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку на договірних умовах без нарахування відсотків за користування цими коштами з обов'язковим їх поверненням до кінця поточного бюджетного періоду.

2. В установленому порядку довести дане рішення до Сумської міської військової адміністрації.

3. Контроль за виконання даного рішення залишаю за собою.

Секретар Сумської міської ради

Артем КОБЗАР

Виконавець: _____ Любов СПІВАКОВА

Ініціатор розгляду питання – постійна комісія з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради (Вадим АКПІРОВ)
Проект рішення підготовлений Департаментом фінансів, економіки та інвестицій Сумської міської ради (Любов СПІВАКОВА)
Доповідач: директор Департаменту фінансів, економіки та інвестицій Сумської міської ради (Світлана ЛИШОВА)

Обґрунтування
до проєкту рішення Сумської міської ради «Про отримання позик
на покриття тимчасових касових розривів бюджету Сумської міської
територіальної громади в 2024 році»

Зміст Пункту 13 Типової форми рішення про місцевий бюджет, затвердженої наказом Міністерства фінансів України 03 серпня 2018 року № 668 (зі змінами) було імплементовано пунктом 10 наказу Сумської міської військової адміністрації від 25 грудня 2023 року № 114 – СМР «Про бюджет Сумської міської територіальної громади на 2024 рік», а саме:

«10. Відповідно до статей 43 та 73 Бюджетного кодексу України надати право Департаменту фінансів, економіки та інвестицій Сумської міської ради отримувати у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України, позики на покриття тимчасових касових розривів бюджету Сумської міської територіальної громади, пов'язаних із забезпеченням захищених видатків загального фонду, в межах поточного бюджетного періоду за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку на договірних умовах без нарахування відсотків за користування цими коштами з обов'язковим їх поверненням до кінця поточного бюджетного періоду.»

На що Сумська міська військова адміністрація отримала лист від Міністерства фінансів України від 05.01.2024 № 05120-07-10/510 «Про дотримання бюджетного законодавства», про те, що повноваження отримувати позики на покриття тимчасових касових розривів місцевого бюджету можуть бути надані виконавчому органу міської ради, відповідно змісту статті 73 Бюджетного кодексу України, виключно Сумською міською радою.

При цьому, підпунктом 5 пункту 22 Прикінцевих та перехідних положень Бюджетного кодексу України визначено, що функції органів місцевого самоврядування, їх виконавчих органів, місцевих державних адміністрацій, військово-цивільних адміністрацій у частині бюджетних повноважень здійснюють військові адміністрації у разі їх утворення відповідно до Закону України «Про правовий режим воєнного стану».

Так, серед повноважень військової адміністрації населених пунктів, регламентованих статтею 15 Закону України «Про правовий режим воєнного стану», зазначено повноваження зі складання та затвердження місцевого бюджету, внесення змін до нього, забезпечення виконання відповідного бюджету.

Водночас, Департаментом фінансів, економіки та інвестицій Сумської міської ради було направлено лист від 26.01.2024 № 278/04.05-04 до Юридичного департаменту Міністерства фінансів України (додається) з проханням надати роз'яснення, з приводу правомірності зазначеного у листі зауваження.

У відповідь, Міністерство фінансів України надіслало лист від 21.02.2024 № 13130-09-6/5323 «Про розгляд звернення» (додається), зміст якого містить загальні посилання на норми бюджетного законодавства та

законодавства, що визначає повноваження військових адміністрацій населеного пункту.

З огляду на вищевикладене, наказом Сумської міської військової адміністрації від 14.03.2024 № 90 – СМР «Про внесення змін до наказу Сумської міської військової адміністрації від 25.12.2023 № 114 – СМР «Про бюджет Сумської міської територіальної громади на 2024 рік» (зі змінами) було внесено зміни до наказу Сумської міської військової адміністрації від 25.12.2023 № 114-СМР «Про бюджет Сумської міської територіальної громади» щодо виключення вищезазначеного пункту 10 Наказу.

Департаментом фінансів, економіки та інвестицій підготовлено проєкт рішення Сумської міської ради «Про отримання позик на покриття тимчасових касових розривів бюджету Сумської міської територіальної громади в 2024 році».



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Сумська міська рада

Про розгляд звернення

Міністерство фінансів України розглянуло лист Департаменту фінансів, економіки та інвестицій Сумської міської ради від 26.01.2024 № 278/04.05-04 щодо повноважень військових адміністрацій та місцевих рад на взяття позик на покриття тимчасових касових розривів місцевих бюджетів відповідно до частини п'ятої статті 43 та статті 73 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) та в межах компетенції повідомляє.

Частиною першою статті 70 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" встановлено, що рада або за її рішенням інші органи місцевого самоврядування можуть здійснювати місцеві запозичення та отримувати позики місцевим бюджетам відповідно до вимог, встановлених Кодексом.

Відповідно до частини першої статті 73 Кодексу місцеві державні адміністрації, виконавчі органи відповідних місцевих рад за рішенням відповідної місцевої ради можуть отримувати позики на покриття тимчасових касових розривів місцевих бюджетів відповідно до частини п'ятої статті 43 цього Кодексу.

При цьому підпунктом 5 пункту 22 розділу VI "Прикінцеві та перехідні положення" Кодексу встановлено, що в умовах воєнного стану або для здійснення згідно із законом заходів загальної мобілізації функції органів місцевого самоврядування, їх виконавчих органів, місцевих державних адміністрацій, військово-цивільних адміністрацій у частині бюджетних повноважень здійснюють військові адміністрації відповідно до Закону України "Про правовий режим воєнного стану".

Зазначимо, що Законом України "Про правовий режим воєнного стану" (далі – Закон) визначаються правові засади діяльності органів державної влади, військового командування, військових адміністрацій, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій в умовах воєнного стану.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F9003078040000069B32F009A89A600

Підписувач Самоненко Дмитро Анатолійович

Дійсний з 27.07.2022 16:26:33 по 27.07.2024 16:26:33

Міністерство фінансів України



13130-09-6/5323 від 21.02.2024

Згідно із частиною другою статті 9 Закону Кабінет Міністрів України, інші органи державної влади, військове командування, військові адміністрації, Верховна Рада Автономної Республіки Крим, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування здійснюють повноваження, надані їм Конституцією України, цим та іншими законами України.

Повноваження які військові адміністрації населених пунктів здійснюють на відповідній території визначені статтею 15 Закону, при цьому відповідно до пункту 1 частини другої статті 10 Закону у разі утворення військової адміністрації населеного пункту (населених пунктів) Верховна Рада України за поданням Президента України може прийняти рішення про те, що у період дії воєнного стану та 30 днів після його припинення чи скасування начальник військової адміністрації крім повноважень, віднесених до його компетенції цим Законом, здійснює повноваження сільської, селищної, міської ради, її виконавчого комітету, сільського, селищного, міського голови.

З огляду на зазначене, реалізація міськими військовими адміністраціями бюджетних повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог Закону та бюджетного законодавства.

Державний секретар

Дмитро САМОНЕНКО



Сумська міська рада
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСІВ, ЕКОНОМІКИ ТА ІНВЕСТИЦІЙ
40004, м. Суми, вул. Британська, 21, тел. (0542) 70-03-99, факс 70-03-94,
E-mail: mfin@smr.gov.ua, Код ЄДРПОУ 0235854

26.01.2024

№ 278/04.05-04

На №

від

Директору Юридичного
департаменту Міністерства
фінансів України

Олені ФІЛЬ

вул. Межигірська, 11,
м. Київ, 04071

e-mail: infomf@minfin.gov.ua

**Про надання роз'яснення/
консультативної допомоги**

Департамент фінансів, економіки та інвестицій Сумської міської ради (далі – Департамент) звертається до Юридичного департаменту Міністерства фінансів України з проханням надати роз'яснення/консультацію з наступного питання.

Бюджетний кодекс України регулює відносини, що виникають у процесі складання, розгляду, затвердження, виконання бюджетів, звітування про їх виконання та контроль за дотриманням бюджетного законодавства, що відповідно до змісту пункту 10 частини першої статті 2 цього Кодексу є бюджетним процесом.

Чинним законодавством України органи місцевого самоврядування було наділено відповідними повноваженнями у сфері бюджету.

Разом з тим, відповідно до пункту 45 частини першої статті 2 Бюджетного кодексу України рішення про місцевий бюджет - нормативно-правовий акт відповідної місцевої ради, виданий в установленому порядку, що затверджує місцевий бюджет та визначає повноваження відповідного виконавчого органу місцевого самоврядування здійснювати виконання місцевого бюджету протягом бюджетного періоду.

Таким чином, зміст норми права, що міститься у вищезазначеному нормативно-правовому документі, за підсумком, зводиться, серед іншого, до надання відповідних повноважень саме з виконання бюджету.

При цьому, підпунктом 5 пункту 22 Прикінцевих та перехідних положень Бюджетного кодексу України визначено, що функції органів місцевого самоврядування, їх виконавчих органів, місцевих державних адміністрацій, військово-цивільних адміністрацій у частині бюджетних повноважень

здійснюють військові адміністрації у разі їх утворення відповідно до Закону України «Про правовий режим воєнного стану».

Так, серед повноважень військової адміністрації населених пунктів, регламентованих статтею 15 Закону України «Про правовий режим воєнного стану», зазначено повноваження зі складання та затвердження місцевого бюджету, внесення змін до нього, забезпечення виконання відповідного бюджету.

З огляду на вищезазначене, функція з уповноваження виконавчого органу місцевої ради на взяття позики на покриття тимчасових касових розривів місцевого бюджету є частиною процесу організації виконання бюджету, тим більше, що вищезазначену норму містить пункт 13 Типової форми рішення про місцевий бюджет, затвердженої наказом Міністерства фінансів України 03 серпня 2018 року № 668 (зі змінами), до якої, станом на тепер, внесення відповідних змін ініційовано не було.

Зважаючи на вищезазначене, пунктом 10 наказу Сумської міської військової адміністрації від 25 грудня 2023 року № 114 – СМР «Про бюджет Сумської міської територіальної громади на 2024 рік» було уповноважено Департамент фінансів, економіки та інвестицій Сумської міської ради на отримання вищезазначеної позики, а саме:

«10. Відповідно до статей 43 та 73 Бюджетного кодексу України надати право Департаменту фінансів, економіки та інвестицій Сумської міської ради отримувати у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України, позики на покриття тимчасових касових розривів бюджету Сумської міської територіальної громади, пов'язаних із забезпеченням захищених видатків загального фонду, в межах поточного бюджетного періоду за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку на договірних умовах без нарахування відсотків за користування цими коштами з обов'язковим їх поверненням до кінця поточного бюджетного періоду.»

Департамент, з метою запобігання різночитанню норм чинного законодавства України, що може призвести до виникнення порушень бюджетного законодавства, просить надати **роз'яснення/консультацію** з питання визнання легітимним факт прийняття військовою адміністрацією рішення щодо уповноваження Департамент фінансів, економіки та інвестицій Сумської міської ради на взяття позики на покриття тимчасових касових розривів відповідно до частини п'ятої статті 43 та статті 73 Бюджетного кодексу України.

З повагою,

Директор Департаменту

Світлана ЛИПОВА

Любов СПІВАКОВА (0542) 700-712
Алла МУРАВЬСКА (0542) 700-396