|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | Проект  оприлюднено  «\_\_» \_\_\_\_\_\_ 20\_\_ р. |

СУМСЬКА МІСЬКА РАДА

VІІ СКЛИКАННЯ СЕСІЯ

**РІШЕННЯ**

від 2018 року № -МР

м. Суми

|  |
| --- |
| Про звернення до Президента України, Верховної Ради України, Генеральної прокуратури України, Міністерства внутрішніх справ України, Служби безпеки України, Міністерства фінансів України, Державної фіскальної служби України, Національного антикорупційного бюро України, Спеціальної антикорупційної прокуратури, Сумської обласної ради, Сумської обласної державної адміністрації щодо недопущення цілеспрямованого та системного руйнування фінансової основи місцевого самоврядування в місті Суми |

У зв’язку з тим, що керівництво Сумської обласної ради в особі начальника управління майна Сумської обласної ради Нагорного Д.В. та його заступника Сябренко О.В. останнім часом здійснює заходи, спрямовані на примушування керівників підприємств, установ, закладів та організацій обласного підпорядкування, засновником яких виступає Сумська обласна рада та які розташовані у місті Суми, змінювати місцезнаходження та проводити державну реєстрацію місцезнаходження цих юридичних осіб у населених пунктах Білопільського, Краснопільського, Охтирського та Сумського районів Сумської області, наслідком чого буде значне зменшення надходжень до міського бюджету міста Суми з податку на доходи фізичних осіб, керуючись статтею 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», **Сумська міська рада**

**ВИРІШИЛА:**

1. Звернутися до Президента України, Верховної Ради України, Генеральної прокуратури України, Міністерства внутрішніх справ України, Служби безпеки України, Міністерства фінансів України, Державної фіскальної служби України, Національного антикорупційного бюро України, Спеціальної антикорупційної прокуратури, Сумської обласної ради, Сумської обласної державної адміністрації з заявою щодо недопущення цілеспрямованого та системного руйнування фінансової основи місцевого самоврядування в місті Суми (текст звернення додається).

2. Організацію виконання даного рішення покласти на секретаря Сумської міської ради Баранова А.В.

Сумський міський голова О.М. Лисенко

Виконавець: Чайченко О.В.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_.\_\_.2018

Ініціатор розгляду питання – Сумський міський голова.

Проект рішення підготовлено правовим управлінням Сумської міської ради.

Доповідач на сесії міської ради Чайченко О.В.

Додаток

до рішення Сумської міської ради

«Про звернення до Президента України, Верховної Ради України, Генеральної прокуратури України, Міністерства внутрішніх справ України, Служби безпеки України, Міністерства фінансів України, Державної фіскальної служби України, Національного антикорупційного бюро України, Спеціальної антикорупційної прокуратури, Сумської обласної ради, Сумської обласної державної адміністрації щодо недопущення цілеспрямованого та системного руйнування фінансової основи місцевого самоврядування в місті Суми»

від \_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 року № -МР

Президенту України

**Порошенку П.О.**

Верховній Раді України

**Голові Парубію А.В.**

Генеральній прокуратурі України

**Генеральному прокурору**

**Луценку Ю.В.**

Міністерству внутрішніх справ України

**Міністру Авакову А.Б.**

Службі безпеки України

**Голові Грицаку В.С.**

Міністерству фінансів України

**Міністру Макаровій О.С.**

Державній фіскальній службі України

**В.о. голови Власову О.С.**

Національному антикорупційному бюро України

**Директору Ситнику А.С.**

Спеціальній антикорупційній прокуратурі

**Заступнику Генерального прокурора – керівнику САП Холодницькому Н.І.**

Сумській обласній раді

**Голові Токарю В.М.**

Сумській обласній державній адміністрації

**Голові Клочку М.О.**

Звернення

Протягом грудня 2018 року керівництво Сумської обласної ради в особі начальника управління майна Сумської обласної ради Нагорного Дмитра Володимировича та заступника Сябренко Олексія Валентиновича здійснювали заходи, спрямовані на примушування керівників підприємств, установ, закладів та організацій обласного підпорядкування, засновником яких виступає Сумська обласна рада та які розташовані у місті Суми, вносити зміни до відомостей Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (далі – Єдиний державний реєстр) стосовно зміни місцезнаходження цих юридичних осіб та зазначати їх місцезнаходження в населених пунктах Білопільського, Краснопільського, Сумського та Охтирського районів Сумської області. За наслідком такого адміністративного впливу керівники деяких підприємств, установ, закладів та організацій обласного підпорядкування вимушені були внести зміни до Єдиного державного реєстру стосовно місцезнаходження, не змінюючи фактичного місцезнаходження цих юридичних осіб.

Так, 22 грудня 2018 року в один день до Єдиного державного реєстру були внесені відомості стосовно зміни місцезнаходження 24 юридичних осіб Сумської обласної ради, при цьому в одних випадках за однією адресою знаходяться по 4 юридичні особи, а в других – взагалі не зазначено номер будинку. Тобто, зміна місцезнаходження має лише формальні ознаки без наміру реально змінити місцезнаходження юридичної особи. Станом на 26 грудня 2018 року, як нам відомо, змінено місцезнаходження 32 юридичних осіб Сумської обласної ради та є інформація, що відбудеться зміна місцезнаходження ще 9 юридичних осіб Сумської обласної ради.

Відповідно до статті 168 Податкового кодексу України утриманий з доходів резидентів податок на доходи фізичних осіб підлягає зарахуванню до бюджету згідно з нормами Бюджетного кодексу України.

Податок на доходи фізичних осіб за приписом частини 2 статті 64 Бюджетного кодексу України сплачується податковим агентом – юридичною особою (її філією, відділенням, іншим відокремленим підрозділом) чи представництвом нерезидента – юридичної особи, та зараховується до відповідного місцевого бюджету за її місцезнаходженням (розташуванням).

Так, у місті Суми налічується близько 70 підприємств та установ (закладів) комунальної форми власності, засновниками яких є Сумська обласна рада та які розміщені на території міста Суми. Отже, зазначеними підприємствами, установами (закладами) до міського бюджету податку на доходи фізичних осіб сплачено:

- у 2017 році - 50,9 млн. грн.;

- у 2018 році (очікувані надходження) – 61,2 млн. грн. (станом на 01.12.2018 надійшло 53,9 млн. грн.);

- на 2019 рік передбачаються втрати – 74,0 млн. гривень.

За умови перереєстрації закладів Сумська міська рада у першому кварталі 2019 року буде вимушена внести зміни до дохідної та видаткової частини міського бюджету міста, відповідно до частини 7 статті 78 Бюджетного кодексу України (недоотримання доходів загального фонду міського бюджету, врахованих у розписі на відповідний період, більше ніж на 15 %), тому обсяг видатків буде зменшено на 15 %, які передбачено на забезпечення життєдіяльності міста, розвиток об’єктів інфраструктури міста, бюджетних установ та надання встановлених міською радою соціальних гарантій для малозахищених категорій громадян, у тому числі і на реалізацію програми щодо придбання житла для учасників АТО тощо.

Вочевидь, зміна місцезнаходження комунальних підприємств, установ, закладів та організацій має ознаки системного та організованого характеру, оскільки одночасно змінені місцезнаходження великої кількості юридичних осіб Сумської обласної ради.

Статтею 93 Цивільного кодексу України визначено, що місцезнаходженням юридичної особи є фактичне місце ведення діяльності чи розташування офісу, з якого проводиться щоденне керування діяльністю юридичної особи (переважно знаходиться керівництво) та здійснення управління і обліку.

Відповідно до частини 2 статті 9 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань» в Єдиному державному реєстрі містяться відомості про місцезнаходження юридичної особи. Частина 4 статті 17 цього Закону визначає, що для державної реєстрації змін до відомостей про юридичну особу, що містяться в Єдиному державному реєстрі, подається, у тому числі, примірник оригіналу (нотаріально засвідчена копія) рішення уповноваженого органу управління юридичної особи про зміни, що вносяться до Єдиного державного реєстру.

Неможливо змінити фактичне місце ведення діяльності, наприклад, обласного Сумського краєзнавчого музею, Сумського обласного театру для дітей та юнацтва, комунального закладу культури Сумської обласної ради «Сумська обласна філармонія», спортивних шкіл та лікувальних закладів тощо.

З точки зору здорового глузду неможливо пояснити причину одночасної зміни місцезнаходження численних юридичних осіб, які здійснюють свою діяльність у місті Суми з моменту їх створення, крім наміру цілеспрямованого та системного руйнування фінансової основи місцевого самоврядування в місті Суми.

На нашу думку, наведені дії відповідних посадових осіб можуть мати ознаки злочину, передбаченого статтею 205-1Кримінального кодексу України, а саме: внесення в документи, які відповідно до закону подаються для проведення державної реєстрації юридичної особи, завідомо неправдивих відомостей, вчинені за попередньою змовою групою осіб, або службовою особою з використанням свого службового становища, та статтею 366 Кримінального кодексу України.

Враховуючи викладене та з метою усунення загрози фінансовим основам територіальної громади міста Суми, просимо Вас у межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України, негайно втрутитися в ситуацію та припинити незаконні дії з боку посадових осіб Сумської обласної ради та керівників підприємств, установ, закладів та організацій обласного підпорядкування, засновником яких виступає Сумська обласна рада.

Крім того, просимо Генерального прокурора Луценка Ю.В., міністра Міністерства внутрішніх справ України Авакова А.Б., Голову Служби безпеки України Грицака В.С., директора Національного антикорупційного бюро України Ситника А.С., керівника Спеціального антикорупційного прокуратура -заступника Генерального прокурора Холодницького Н.І., вважати це звернення заявою про вчинений злочин та згідно зі статтею 214 Кримінального процесуального кодексу України внести відповідні відомості до Єдиного реєстру досудових розслідувань та розпочати розслідування відносно посадових осіб виконавчих органів Сумської обласної ради та керівників юридичних осіб, зазначених у додатку до цього звернення, за частиною 2 статті 205-1 та за частиною 2 статті 366 Кримінального кодексу України.

Додаток:

Перелік юридичних осіб Сумської обласної ради, які змінили місцезнаходження.

Сумський міський голова О.М. Лисенко

Виконавець: Чайченко О.В.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_.\_\_.2018

Додаток

до звернення

**Перелік юридичних осіб Сумської обласної ради, які змінили місцезнаходження**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Найменування та код ЄДРПОУ** | **Колишнє місцезна-ходження** | **Дата реєстрації зміни місцезна-ходження** | **Нове місцезнаход-ження** | **Керівник** |
| 1 | Комунальний заклад Сумської обласної ради «Сумський обласний клінічний шкірно-венерологічний диспансер».  Код 05481004 | 40022,  м. Суми,  вул. Привок-зальна, 31 | **22.12.2018** | **смт Краснопілля,**  **вул. Белгородська,2** | Будніков Юрій В’ячеславович |
| 2 | Комунальний заклад Сумської обласної ради «Обласний наркологічний диспансер».  Код 03083340 | 40030,  м. Суми, вул. Куликівська, 43 | **22.12.2018** | **смт Краснопілля,**  **вул. Белгородська,2** | Злиденний Тарас Володимиро-вич |
| 3 | Обласний комунальний заклад «Сумська обласна інфекційна клінічна лікарня імені З.Й. Красовицького»  Код 14011007 | 40021,  м. Суми,  вул. 20 років Перемоги, 15 | **22.12.2018** | **смт Краснопілля,**  **вул. Белгородська,2** | Сніцарь Андрій Олегович |
| 4 | Обласний комунальний заклад Сумська обласна дитячо-юнацька спортивна школа.  Код 23825708 | 40021,  м. Суми,  вул. 20 років Перемоги, 9а | **22.12.2018** | **смт Краснопілля,** **вул. Белгородська,2** | Бєлан Юрій Григорович |
| 5 | Комунальне обласне підприємство Сумської обласної ради «Навчально-виробничий центр».  Код 03363370 | 40030,  м. Суми,  вул. Шишка-рівська, 9 | **22.12.2018** | **смт Краснопілля,** **вул. Мезенівська,4** | Кідіменко Петро Петрович |
| 6 | Обласний комунальний заклад «Сумське обласне бюро судово-медичної експертизи». Код 05481062 | 40020,  м. Суми,  вул. Курська, 111 | **22.12.2018** | **смт Краснопілля,**  **вул. Мезенівська,4** | Новіков Михайло Юрійович |
| 7 | Комунальний лікувально-профілактичний заклад Сумської обласної ради «Сумський обласний спеціалізований Будинок дитини».  Код 14024470 | 40021,  м. Суми,  вул. Герасима Кондратьєва, 158 | **22.12.2018** | **смт Краснопілля,**  **вул. Мезенівська,4** | Литвиненко Галина Іванівна |
| 8 | Комунальний заклад Сумської обласної ради «Сумський обласний клінічний лікарсько-фізкультурний диспансер».  Код 05481033 | 40022,  м. Суми,  вул.  Лучанська, 44 | **22.12.2018** | **смт Краснопілля,**  **вул. Сумська,19** | Кравець Валерій Павлович |
| 9 | Комунальний заклад Сумської обласної ради «Сумський обласний діагностичний центр». Код 14019167 | 40031,  м. Суми,  вул. Ковпака,18 | **22.12.2018** | **смт Краснопілля,**  **вул. Сумська,19** | Жданов Ярослав Олегович |
| 10 | Комунальний заклад Сумської обласної ради «Обласна база спеціального медичного постачання».  Код 00182099 | 40030,  м. Суми, вул. Холодно-гірська, 31 | **22.12.2018** | **смт Краснопілля,**  **вул. Перемоги,30** | Колоша Микола Іванович |
| 11 | Комунальний заклад Сумської обласної ради - Сумський дитячий будинок імені С.П.Супруна.  Код 22598239 | 40031,  м. Суми,  вул. Ковпака, 37 | **22.12.2018** | **Красно пільський р-н,**  **с. Славгород,** **вул. Веригіна,1** | Рудика Любов Вікторівна |
| 12 | Обласний комунальний заклад «Сумська обласна клінічна стоматологічна поліклініка».  Код 05481010 | 40022,  м. Суми,  вул. Привокзальна, 29 | **22.12.2018** | **Красно пільський р-н,**  **с. Славгород,**  **вул. Веригіна,1** | Савченко Володимир Віталійович |
| 13 | Комунальний заклад Сумської обласної ради «Сумська обласна гімназія –інтернат для талановитих та творчо обдарованих дітей». Код 33724309 | 40019,  м. Суми,  пров. Березовий, 28 | **22.12.2018** | **Красно пільський р-н,**  **с. Славгород** вул. Виригіна,1 **в реєстрі помилка у назві вулиці** | Пєсоцька Інеса Олександрівна |
| 14 | Обласний комунальний заклад Сумської обласної ради «Сумська обласна дитячо-юнацька спортивна школа «Футбольний центр «Барса». Код 38244708 | 40022,  м. Суми,  вул. Привок-зальна, 2/1 | **22.12.2018** | **Красно-пільський р-н,**  **с. Славгород** **вул. Веригіна,1** | Гордієнко Вадим Анатолійович |
| 15 | Комунальний заклад Сумської обласної ради Сумський обласний краєзнавчий музей.  Код 02226300 | 40030,  м. Суми,  вул. Герасима Кондратьєва, 2 | **22.12.2018** | **Красно пільський р-н,**  **с. Мезенівка,**  **вул. Заводська** | Терентьєв Владислав Сергійович |
| 16 | Комунальний заклад Сумської обласної ради «Сумська обласна бібліотека для дітей». Код 02221870 | 40030,  м. Суми,  вул. Петропавлівська, 51 | **22.12.2018** | **Красно пільський р-н,**  **с. Мезенівка,** **вул. Заводська** | Тогобіцька Лілія Миколаївна |
| 17 | Комунальна установа Сумської обласної ради Сумський геріатричний пансіонат для ветеранів війни та праці.  Код 22980097 | 40031,  м. Суми,  вул. Ковпака, 20 | **22.12.2018** | **Красно пільський р-н,**  **с. Мезенівка,**  **вул. Заводська, 3** | Красильникова Людмила Костянтинівна |
| 18 | Обласний комунальний заклад «Сумський обласний центр медико-соціальної експертизи». Код 03326423 | 40030,  м. Суми,  вул. Леваневського, 28 | **22.12.2018** | **Сумський р-н,**  **с. Косівщина,**  **вул. Шкільна, 17 А** | П’янтківська Валентина Миколаївна |
| 19 | Комунальний заклад культури Сумської обласної ради – Сумський обласний театр для дітей та юнацтва.  Код 05399700 | 40000,  м. Суми,  вул. Покровська, 6 | **22.12.2018** | **Сумський р-н,**  **с. Косівщина,**  **вул. Шкільна, 17 А** | Кулемза Віктор Ігнатович |
| 20 | Комунальний заклад культури Сумської обласної ради - Сумська обласна філармонія. Код 02225714 | 40030,  м. Суми,  вул. Петропавлівська, 63 | **22.12.2018** | **Сумський р-н,**  **с. Косівщина,**  **вул. Шкільна, 17 А** | Даниленко Олександр Григорович |
| 21 | Комунальний заклад Сумської обласної ради «Сумська обласна універсальна наукова бібліотека».  Код 02221863 | 40000, м. Суми, вул. Героїв Сумщини, 10 | **22.12.2018** | **Сумський р-н,**  **с. Косівщина,** **вул. Шкільна, 17 А** | Фролова Тетяна Іванівна |
| 22 | Комунальна установа Сумської обласної ради - Сумський обласний Центр соціальної реабілітації дітей-інвалідів. Код 23818588 | 40034,  м. Суми,  проспект М.Лушпи, 16 | **17.08.2018** | **Сумський р-н,** **с. Рибці** | Сущенко Олена Миколаївна |
| 23 | Обласний комунальний заклад Сумська обласна школа вищої спортивної майстерності.  Код 13999643 | 40034,  м. Суми,  пр-т. М.Лушпи, 15 | **20.12.2018** | **Сумський р-н,** **с.Токарі** | Семакін Василь Григорович |
| 24 | Комунальний заклад Сумської обласної ради «Сумський обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф». Код 23824057 | 40021,  м. Суми,  провулок Громадянський, 4А | **22.12.2018** | **Сумський р-н,**  **с. Юнаківка,**  **вул. Новоселівська,57** | Александренко Анатолій Васильович |
| 25 | Сумський медичний коледж – комунальний заклад Сумської обласної ради.  Код 02011574 | 40007,  м. Суми,  вул. Паркова, 4 | **22.12.2018** | **Білопільський р-н,**  **с. Кальченки,**  **вул. Центральна, 2** | Кононов Олександр Вікторович |
| 26 | Комунальний заклад Сумської обласної ради «Сумський обласний клінічний госпіталь ветеранів війни».  Код 02000375 | 40031,  м. Суми,  вул. Ковпака, 24 | **22.12.2018** | **Білопільський р-н,**  **с. Кальченки,**  **вул. Центральна, 2** | Савенко Інесса Іванівна |
| 27 | Комунальний заклад Сумської обласної ради «Обласний ліцей-інтернат спортивного профілю «Барса».  Код 41359632 | 40022,  м. Суми, вул. Привокзальна,  буд. 2/1 | **16.08.2018** | **м. Охтирка,** **вул. Чкалова, 27 А** | Кіселар Федір Федорович |
| 28 | Комунальний заклад Сумської обласної ради «Сумський кардіологічний диспансер».  Код 03568362 | 40031,  м. Суми, вул. Ковпака, 30 | **26.12.2018** | **Сумський р-н, с. Косівщина, вул. Шкільна, 17 А** | Марцовенко Ігор Михайлович |
| 29 | Комунальний заклад Сумської обласної ради «Сумський обласний спеціалізований диспансер радіаційного захисту населення».  Код 02000398 | 40022,  м. Суми, пл. Троїцька, 14 | **26.12.2018** | **смт Краснопілля, вул. Сумська, 19** | Вітюк Тетяна Миколаївна |
| 30 | «Сумське вище училище мистецтв і культури ім. Д.С. Бортнянського» комунальний вищий навчальний заклад Сумської обласної ради.  Код 02214797 | 40030,  м. Суми, вул. Гагаріна, 18 | **26.12.2018** | **Білопільський р-н, с.Шкуратівка, вул. Центральна, 19** | Гринь Надія Миколаївна |
| 31 | Комунальний заклад Сумської обласної ради «Обласний клінічний перинатальний центр».  Код 36897937 | 40007,  м. Суми, вул. Санаторна, 3 | **26.12.2018** | **Білопільський р-н, с.Шкуратівка, вул. Центральна, 19** | Кузьоменська Марина Леонідівна |
| 32 | Комунальний заклад Сумської обласної ради «Сумська обласна клінічна лікарня».  Код 02000381 | 40022,  м. Суми, вул. Троїцька, 48 | **26.12.2018** | **Білопільський р-н, с.Кальченки, вул. Центральна, 2** | Горох Володимир Васильович |

Сумський міський голова О.М. Лисенко

Виконавець: Чайченко О.В.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_.\_\_.2018