



Проект 424  
Оприлюднено  
«19» 09 2023р.

№ 7

СУМСЬКА МІСЬКА РАДА  
VIII СКЛИКАННЯ \_\_\_\_\_ СЕСІЯ  
**РІШЕННЯ**

від \_\_\_\_\_ 2023 року № 163-МР  
м. Суми

*Інформац. упр. ком. майна - 426-427 стор*  
*Упр. буд. висн. - 428-430 стор*

Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 24 березня 2021 року № 805-МР «Про затвердження переліку об'єктів, що підлягають приватизації шляхом викупу» щодо нежитлового приміщення по вул. Харківській, 25 у м. Суми

Відповідно до Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» та враховуючи рекомендації постійної комісії з питань законності, взаємодії з правоохоронними органами, запобігання та протидії корупції, місцевого самоврядування, регламенту, депутатської діяльності та етики, з питань майна комунальної власності та приватизації Сумської міської ради (протокол від 09.05.2023 року № 33), керуючись пунктом 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», **Сумська міська рада**

**ВИРІШИЛА:**

1. Унести зміни до рішення Сумської міської ради від 24 березня 2021 року № 805-МР «Про затвердження переліку об'єктів, що підлягають приватизації шляхом викупу», а саме: доповнити додаток до рішення пунктом 34 згідно з додатком до даного рішення.

2. Організацію виконання цього рішення покласти на Управління комунального майна Сумської міської ради, а координацію виконання - на заступника міського голови згідно з розподілом обов'язків.

Сумський міський голова

Олександр ЛИСЕНКО

Виконавець: Дмитренко Сергій  
\_\_\_\_\_ 03.08.2023

Ініціатор розгляду питання – постійна комісія з питань законності, взаємодії з правоохоронними органами, запобігання та протидії корупції, місцевого самоврядування, регламенту, депутатської діяльності та етики, з питань майна комунальної власності та приватизації Сумської міської ради.

Проект рішення підготовлено Управлінням комунального майна Сумської міської ради  
Доповідач: Дмитренко Сергій

425

Додаток  
до рішення Сумської міської ради  
«Про внесення змін до рішення Сумської  
міської ради від 24 березня 2021 року  
№ 805-МР «Про затвердження переліку  
об'єктів, що підлягають приватизації  
шляхом викупу» щодо нежитлового  
приміщення по вул. Харківській, 25  
у м. Суми»  
від \_\_\_\_\_ 2023 року № \_\_\_\_-МР

Перелік об'єктів, що підлягають приватизації шляхом викупу

№ з/п	Адреса нежитлового приміщення у м. Суми	Площа, кв. м	Орендар
1	2	3	4
31.	вул. Харківська, 25	14,5	Сологуб Андрій Олександрович

Сумський міський голова

Олександр ЛИСЕНКО

Виконавець: Дмитренко Сергій  
03.08.2023



Сумська міська рада  
УПРАВЛІННЯ КОМУНАЛЬНОГО МАЙНА

вул. Воскресенська, 8А, м. Суми, 40000, тел. (0542) 780-101, e-mail: ukm@smr.gov.ua, код ЄДРПОУ 45068823

03.08.2023 № 659/10.01-14 На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Інформація**

**до проєкту рішення «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 24 березня 2021 року № 805-МР «Про затвердження переліку об'єктів, що підлягають приватизації шляхом викупу» щодо нежитлового приміщення по вул. Харківській, 25 у м. Суми**

Громадянин України Сологуб Андрій Олександрович орендує нежитлове приміщення по вул. Харківській, 25, площею 14,5 кв.м з жовтня 2021 року. В електронній торговій системі «ProZorro.Продажі» (далі - ЕТС) 24.09.2021 відбувся аукціон з продовження договору оренди вищевказаного приміщення, у якому взяли участь 2 учасники. Чинний орендар ПП «Сімона» не брав участь в аукціоні на продовження договору оренди. 24.09.2021 сформовано протокол про результати аукціону № LLP001-UA-20210828-84279 та визначено переможцем Громадянина України Сологуба Андрія Олександровича (далі – орендар), з яким укладено договір оренди нерухомого майна, що належить до комунальної власності № ДЗРП-0404 від 22.10.2021. Розмір місячної орендної плати складає 1 336,9 грн.

Слід зазначити, що на момент проведення аукціону нежитлове приміщення перебувало у задовільному стані, потребувало ремонту.

Для використання приміщення з метою здійснення підприємницької діяльності орендар звернувся до Департаменту забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради з заявою про надання згоди на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого майна, яку було надано листом № С-3700/06.01-21 від 08.12.2021 згідно з поданою проєктно-кошторисною документацією. Судовим експертом Андрєєвим Л.Г. підтверджено факт необхідності здійснення невід'ємних поліпшень (висновок експерта від 19.11.2021).

Орендарем здійснено наступні поліпшення: установка дверних металопластикових блоків (2 шт.), улаштування натяжної стелі, опоряджувальні роботи з улаштування стін, улаштування покриття підлоги з ПВХ. Здійснення і склад невід'ємних поліпшень підтверджені будівельною експертизою від 18.11.2022, виконаною судовим експертом Андрєєвим Л.Г. Вартість поліпшень, підтверджених будівельною експертизою, визначена оцінювачем ФОП Шевич Т.Є. 01.12.2022 в сумі 28 274,13 грн (38,68 % від ринкової вартості приміщення на момент передачі в оренду).

Договір оренди № ДЗРП-0404 від 22.10.2021 є діючим. Орендар належно виконує умови договору оренди, заборгованість з орендної плати відсутня.

Відповідно до частини другої статті 18 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» орендар має право на викуп орендованого майна (будівлі, споруди, нежитлового приміщення) за ціною, визначеною за результатами його незалежної оцінки.

Враховуючи вищевикладене, прийняте Сумською міською радою рішення від 26 липня 2023 року № 3812-МР «Про затвердження переліку об'єктів комунальної власності Сумської міської територіальної громади, які не підлягають приватизації», відповідно до пункту 20 Додатку 5 якого, до переліку вулиць центральної історичної частини міста включено «вул. Харківську до початку проспекту М.Лушпи, **крім будівлі № 25**» та рекомендації постійної комісії з питань законності, взаємодії з правоохоронними органами, запобігання та протидії корупції, місцевого самоврядування, регламенту, депутатської діяльності та етики, з питань майна комунальної власності та приватизації Сумської міської ради (протокол від 09.05.2023 року № 33) Управлінням комунального майна Сумської міської ради підготовлено проект рішення «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 24 березня 2021 року № 805-МР «Про затвердження переліку об'єктів, що підлягають приватизації шляхом викупу» щодо нежитлового приміщення по вул. Харківській, 25 у м. Суми».

Додаток на 2 арк.

**Начальник управління**

Сіренко Інна

Кононенко Олена 780-104

**Сергій ДМИТРЕНКО**



428

Сумська міська рада  
**ПРАВОВЕ УПРАВЛІННЯ**

майдан Незалежності, 2, м. Суми, 40030, тел.(факс) +38(0542) 700-629,  
E-mail: pravo@smr.gov.ua

21.08.2023 № 31/07.01-13.01/02

Сумському міському голові  
**ЛИСЕНКУ О. М.**

**ЮРИДИЧНИЙ ВИСНОВОК**

до проекту рішення Сумської міської ради «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 24 березня 2021 року № 805-МР «Про затвердження переліку об'єктів, що підлягають приватизації шляхом викупу» щодо нежитлового приміщення по вул. Харківській, 25 у м. Суми»

Розглянувши вказаний проект рішення Сумської міської ради, яким пропонується доповнити перелік об'єктів, що підлягають приватизації шляхом викупу пунктом 31 щодо нежитлового приміщення у м. Суми, по вул. Харківській, 25 (площа 14,5 кв.м), орендар Сологуб А.О., проаналізувавши відповідні нормативні акти, повідомляємо наступне.

Порядок приватизації комунального майна визначений Законом України «Про приватизацію державного та комунального майна» (надалі – Закон), відповідно до якого міська рада має приймати два рішення: про затвердження переліків об'єктів, що підлягають приватизації, та окремо, після прийняття цього рішення та опублікування відповідного переліку об'єктів на офіційному сайті та в електронній торговій системі – рішення про приватизацію об'єкта комунальної власності та опублікування інформації про прийняття даного рішення. Як приклад, дотримання вимог законодавства із зазначеного питання впроваджені органами місцевого самоврядування інших територіальних громадах держави, як то Київською міською радою, Житомирською міською радою та іншими.

Звертаємо увагу, що даним рішенням перелік об'єктів, які підлягають приватизації, формується на кожний бюджетний рік окремо, оскільки для виконання завдань визначених бюджетом строк дії приватизації обмежується періодом дії відповідної Програми. Крім того, **необхідність у дотриманні** вказаної норми полягає ще й в тому, що таким чином відбувається планування та формування місцевого бюджету на відповідний бюджетний рік в цілому, як наслідок, **грунтовне** планування призводить до збалансованості та забезпечення виконання місцевого бюджету та відповідних Програм.

Включення нових об'єктів до цього переліку здійснюється шляхом ухвалення окремого рішення щодо кожного об'єкта комунальної власності (ч. 4 ст. 11 Закону).

Також на виконання приписів Закону щодо обов'язкового оприлюднення переліку об'єктів, що підлягають приватизації, та інформації про об'єкти, щодо яких прийнято рішення про приватизацію, зазначаємо про необхідність оприлюднення на офіційному вебсайті Сумської міської ради інформації щодо включення нового об'єкту до переліку об'єктів комунальної власності, які підлягають приватизації, та відображення даного заходу у відповідному рішенні міської ради (ч. 2 ст. 2, ч.ч. 1, 2 ст. 21 Закону).

Акцентуємо, що відповідно до ст. 18 Закону приватизація об'єктів комунальної власності, переданих в оренду, здійснюється шляхом продажу на аукціоні або шляхом викупу, якщо виконується кожна з визначених цією нормою Закону умов (орендарем здійснено поліпшення орендованого майна, які неможливо відокремити від відповідного об'єкта без заподіяння йому шкоди, в розмірі не менш як 25 відсотків ринкової вартості майна, визначеної суб'єктом оціночної діяльності для цілей оренди майна; орендар отримав письмову згоду орендодавця на здійснення невід'ємних поліпшень, які надають йому право на приватизацію майна шляхом викупу; невід'ємні поліпшення виконані в межах трирічного строку з дати визначення ринкової вартості майна для цілей укладання договору оренди або для цілей продовження договору оренди; здійснення і склад невід'ємних поліпшень, у тому числі невід'ємний характер поліпшень, підтверджені висновком будівельної експертизи, а вартість невід'ємних поліпшень, підтверджених висновком будівельної експертизи, визначена суб'єктом оціночної діяльності; орендар належно виконує умови договору оренди, відсутня заборгованість з орендної плати; договір оренди є чинним на момент приватизації). Орендар, який виконав вказані умови, має право на приватизацію об'єкта шляхом викупу, однак у такому разі це не визначає для органу місцевого самоврядування безумовного обов'язку прийняття саме такого рішення. Зазначене не позбавляє права міськучаду прийняти рішення про приватизацію об'єкта шляхом продажу на аукціоні. У разі якщо міською радою прийнято рішення про приватизацію об'єкта на аукціоні з умовами щодо компенсації орендарю невід'ємних поліпшень, вартість таких поліпшень компенсується покупцем.

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (п. 30 ч. 1 ст. 26 та ч. 6, 7 ст. 60) встановлено, що визначення доцільності, порядку та умов приватизації об'єктів права комунальної власності є виключною компетенцією міських рад. Майнові операції, які здійснюються органами місцевого самоврядування з об'єктами права комунальної власності, не повинні ослаблювати економічних основ місцевого самоврядування, зменшувати обсяг та погіршувати умови надання послуг населенню.

Отже, Сумська міська рада, виходячи виключно з економічних інтересів територіальної громади, має право на свій розсуд прийняти рішення про приватизацію майна шляхом викупу або продажу на аукціоні чи взагалі не приймати такого рішення і здавати таке майно в оренду.

Окремо слід зазначити, що визначення доцільності приватизації передбачає наведення обґрунтувань щодо економічної та/або соціальної ефективності наслідків відчуження об'єкту комунальної власності. Так, розробник проекту рішення мав би надати порівняльний аналіз вигод від приватизації майна шляхом викупу та шляхом продажу на аукціоні з вигодами, які територіальна громада потенційно може отримати від пролонгації або укладення нових договорів оренди. Частиною 7 ст. 29 Регламенту роботи Сумської міської ради VIII скликання, затвердженого рішенням Сумської міської ради від 04.12.2020 №1-МР (зі змінами), визначено, що відповідні виконавчі органи ради повинні готувати аргументовану інформацію відносно змісту проекту рішення та можливих наслідків його прийняття, якщо така інформація має значення при розгляді проекту рішення на пленарному засіданні міської ради.

Серед переваг оренди нежитлового приміщення треба враховувати передбачені договором оренди обов'язки орендаря щодо страхування приміщення, його утримання, проведення поточного та капітального ремонту, оформлення договору про закріплення та утримання території в належному санітарно-технічному стані тощо. При цьому в договорі встановлені строки виконання

430  
більшості з цих обов'язків та передбачено право орендодавця в будь-який час здійснювати перевірку виконання орендарем умов договору. Отже, вигоди оренди комунального майна виражаються не лише в грошовому еквіваленті наповнення міського бюджету за рахунок орендної плати, а й в належному утриманні цього майна та прилеглої до нього території за рахунок коштів орендаря та дієвих механізмах контролю з боку відповідних виконавчих органів міської ради за виконанням орендарем умов договору оренди (що необхідно враховувати в аспекті доцільності відчуження зазначеного в проєкті рішення нежитлового приміщення).

Акцентуємо увагу, що нерухоме майно комунальної власності – нежитлове приміщення площею 14,5 кв.м по вул. Харківська, 25 у м. Суми, яке готується до приватизації шляхом викупу, знаходиться в оренді з 22.10.2021 року по 21.10.2026 року за результатами проведеного аукціону на право оренди майна. Місячна орендна плата за майно визначена в розмірі 960,00 грн. Згідно наказу Департаменту забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради від 07.12.2021 №06.01-10/600 орендар отримав згоду на здійснення невід'ємних поліпшень орендованих нежитлових приміщень через два тижні з дня укладення договору оренди.

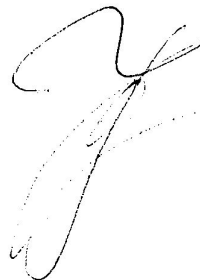
Однією з умов, при яких у орендаря виникає право на приватизацію нерухомого майна шляхом викупу, є належне виконання орендарем умов договору оренди, однак, говорити про те, що орендарем належним чином виконується ця умова є передчасним, оскільки, від початку перебігу строку оренди до прийняття рішення про включення до переліку об'єктів, що підлягають приватизації шляхом викупу, пройшов мінімально короткий строк (тим паче, беручи до уваги таку обставину, як воєнний стан в державі).

Нерухоме майно, яке готується на приватизацію, знаходиться в центральній і економічно привабливій частині міста, а тому відсутня доцільність його продажу, оскільки цей актив економічно вигідний для територіальної громади, беручи до уваги його комерційну привабливість. Крім того орендна плата є невеликою, у порівнянні з аналогічними нежитловими приміщеннями в цьому районі міста (із аналізу онлайн оголошень по м. Суми середня вартість комерційної нерухомості по вул. Харківська складає – 150-250 грн м<sup>2</sup>), а тому вважаємо, що економічно вигідніше для громади буде залишити нежитлове приміщення в комунальній власності та здавати в оренду або здійснити приватизацію об'єкта, переданого в оренду, шляхом продажу на аукціоні.

Таким чином, враховуючи те, що Управлінням комунального майна Сумської міської ради не здійснений аналіз економічної та/або соціальної ефективності наслідків відчуження об'єкта комунальної власності, а отже не в повній мірі враховані інтереси громади, вважаємо що він суперечить чинному законодавству, тим паче що законодавець надав право органам місцевого самоврядування обирати шляхи приватизації виходячи із принципів економічної доцільності, а не безумовне обрання того способу приватизації, який економічно вигідний орендарю.

Начальник управління

БОЙКО Ольга



Олег ЧАЙЧЕНКО