



Проект
оприлюднено
«26» 12 2018р.

СУМСЬКА МІСЬКА РАДА
VII СКЛИКАННЯ СЕСІЯ
РІШЕННЯ

від 2018 року № -МР
м. Суми

Про звернення до Президента України, Верховної Ради України, Генеральної прокуратури України, Міністерства внутрішніх справ України, Служби безпеки України, Міністерства фінансів України, Державної фіскальної служби України, Національного антикорупційного бюро України, Спеціальної антикорупційної прокуратури, Сумської обласної ради, Сумської обласної державної адміністрації щодо недопущення цілеспрямованого та системного руйнування фінансової основи місцевого самоврядування в місті Суми

У зв'язку з тим, що керівництво Сумської обласної ради в особі начальника управління майна Сумської обласної ради Нагорного Д.В. та його заступника Сябренко О.В. останнім часом здійснює заходи, спрямовані на примушування керівників підприємств, установ, закладів та організацій обласного підпорядкування, засновником яких виступає Сумська обласна рада та які розташовані у місті Суми, змінювати місцезнаходження та проводити державну реєстрацію місцезнаходження цих юридичних осіб у населених пунктах Білопільського, Краснопільського, Охтирського та Сумського районів Сумської області, наслідком чого буде значне зменшення надходжень до міського бюджету міста Суми з податку на доходи фізичних осіб, керуючись статтею 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Сумська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Звернутися до Президента України, Верховної Ради України, Генеральної прокуратури України, Міністерства внутрішніх справ України, Служби безпеки України, Міністерства фінансів України, Державної фіскальної служби України, Національного антикорупційного бюро України, Спеціальної антикорупційної прокуратури, Сумської обласної ради, Сумської обласної державної адміністрації з заявою щодо недопущення цілеспрямованого та

120

системного руйнування фінансової основи місцевого самоврядування в місті Суми (текст звернення додається).

2. Організацію виконання даного рішення покласти на секретаря Сумської міської ради Баранова А.В.

Сумський міський голова

О.М. Лисенко

Виконавець: Чайченко О.В.

_____. __. __. 2018

Ініціатор розгляду питання – Сумський міський голова.

Проект рішення підготовлено правовим управлінням Сумської міської ради.

Доповідач на сесії міської ради Чайченко О.В.

Додаток

до рішення Сумської міської ради
«Про звернення до Президента
України, Верховної Ради України,
Генеральної прокуратури України,
Міністерства внутрішніх справ
України, Служби безпеки України,
Міністерства фінансів України,
Державної фіскальної служби України,
Національного антикорупційного
бюро України, Спеціальної
антикорупційної прокуратури,
Сумської обласної ради, Сумської
обласної державної адміністрації щодо
недопущення цілеспрямованого та
системного руйнування фінансової
основи місцевого самоврядування в
місті Суми»

від _____ 2018 року № _____ -МР

Президенту України
Порошенку П.О.

Верховній Раді України
Голові Парубію А.В.

Генеральній прокуратурі України
**Генеральному прокурору
Луценку Ю.В.**

Міністерству внутрішніх справ
України
Міністру Авакову А.Б.

Службі безпеки України
Голові Грицаку В.С.

Міністерству фінансів України
Міністру Макаровій О.С.

Державній фіскальній службі України
В.о. голови Власову О.С.

Національному антикорупційному
бюро України
Директору Ситнику А.С.

Спеціальній антикорупційній
прокуратурі
Заступнику Генерального
прокурора – керівнику САП
Холодницькому Н.І.

Сумській обласній раді
Голові Токарю В.М.

Сумській обласній державній
адміністрації
Голові Ключку М.О.

ЗВЕРНЕННЯ

Протягом грудня 2018 року керівництво Сумської обласної ради в особі начальника управління майна Сумської обласної ради Нагорного Дмитра Володимировича та заступника Сябренко Олексія Валентиновича здійснювали заходи, спрямовані на примушування керівників підприємств, установ, закладів та організацій обласного підпорядкування, засновником яких виступає Сумська обласна рада та які розташовані у місті Суми, вносити зміни до відомостей Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (далі – Єдиний державний реєстр) стосовно зміни місцезнаходження цих юридичних осіб та зазначати їх місцезнаходження в населених пунктах Білопільського, Краснопільського, Сумського та Охтирського районів Сумської області. За наслідком такого адміністративного впливу керівники деяких підприємств, установ, закладів та організацій обласного підпорядкування вимушені були внести зміни до Єдиного державного реєстру стосовно місцезнаходження, не змінюючи фактичного місцезнаходження цих юридичних осіб.

Так, 22 грудня 2018 року в один день до Єдиного державного реєстру були внесені відомості стосовно зміни місцезнаходження 24 юридичних осіб Сумської обласної ради, при цьому в одних випадках за однією адресою знаходяться по 4 юридичні особи, а в других – взагалі не зазначено номер будинку. Тобто, зміна місцезнаходження має лише формальні ознаки без наміру реально змінити місцезнаходження юридичної особи. Станом на 26 грудня 2018 року, як нам відомо, змінено місцезнаходження 32 юридичних осіб Сумської обласної ради та є інформація, що відбудеться зміна місцезнаходження ще 9 юридичних осіб Сумської обласної ради.

Відповідно до статті 168 Податкового кодексу України утриманий з доходів резидентів податок на доходи фізичних осіб підлягає зарахуванню до бюджету згідно з нормами Бюджетного кодексу України.

Податок на доходи фізичних осіб за приписом частини 2 статті 64 Бюджетного кодексу України сплачується податковим агентом – юридичною особою (її філією, відділенням, іншим відокремленим підрозділом) чи представництвом нерезидента – юридичної особи, та зараховується до відповідного місцевого бюджету за її місцезнаходженням (розташуванням).

Так, у місті Суми налічується близько 70 підприємств та установ (закладів) комунальної форми власності, засновниками яких є Сумська обласна рада та які розміщені на території міста Суми. Отже, зазначеними підприємствами, установами (закладами) до міського бюджету податку на доходи фізичних осіб сплачено:

- у 2017 році - 50,9 млн. грн.;
- у 2018 році (очікувані надходження) – 61,2 млн. грн. (станом на 01.12.2018 надійшло 53,9 млн. грн.);
- на 2019 рік передбачаються втрати – 74,0 млн. гривень.

За умови перереєстрації закладів Сумська міська рада у першому кварталі 2019 року буде вимушена внести зміни до дохідної та видаткової частини міського бюджету міста, відповідно до частини 7 статті 78 Бюджетного кодексу України (недоотримання доходів загального фонду міського бюджету, врахованих у розписі на відповідний період, більше ніж на 15 %), тому обсяг видатків буде зменшено на 15 %, які передбачено на забезпечення життєдіяльності міста, розвиток об'єктів інфраструктури міста, бюджетних установ та надання встановлених міською радою соціальних гарантій для малозахищених категорій громадян, у тому числі і на реалізацію програми щодо придбання житла для учасників АТО тощо.

Вочевидь, зміна місцезнаходження комунальних підприємств, установ, закладів та організацій має ознаки системного та організованого характеру, оскільки одночасно змінені місцезнаходження великої кількості юридичних осіб Сумської обласної ради.

Статтею 93 Цивільного кодексу України визначено, що місцезнаходженням юридичної особи є фактичне місце ведення діяльності чи розташування офісу, з якого проводиться щоденне керування діяльністю юридичної особи (переважно знаходиться керівництво) та здійснення управління і обліку.

Відповідно до частини 2 статті 9 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань» в Єдиному державному реєстрі містяться відомості про місцезнаходження юридичної особи. Частина 4 статті 17 цього Закону визначає, що для державної реєстрації змін до відомостей про юридичну особу, що містяться в Єдиному державному реєстрі, подається, у тому числі, примірник оригіналу (нотаріально засвідчена копія) рішення уповноваженого органу управління юридичної особи про зміни, що вносяться до Єдиного державного реєстру.

Неможливо змінити фактичне місце ведення діяльності, наприклад, обласного Сумського краєзнавчого музею, Сумського обласного театру для дітей та юнацтва, комунального закладу культури Сумської обласної ради «Сумська обласна філармонія», спортивних шкіл та лікувальних закладів тощо.

З точки зору здорового глузду неможливо пояснити причину одночасної зміни місцезнаходження численних юридичних осіб, які здійснюють свою діяльність у місті Суми з моменту їх створення, крім наміру цілеспрямованого та системного руйнування фінансової основи місцевого самоврядування в місті Суми.

На нашу думку, наведені дії відповідних посадових осіб можуть мати ознаки злочину, передбаченого статтею 205-¹ Кримінального кодексу України, а

саме: внесення в документи, які відповідно до закону подаються для проведення державної реєстрації юридичної особи, завідомо неправдивих відомостей, вчинені за попередньою змовою групою осіб, або службовою особою з використанням свого службового становища, та статтею 366 Кримінального кодексу України.

Враховуючи викладене та з метою усунення загрози фінансовим основам територіальної громади міста Суми, просимо Вас у межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України, негайно втрутитися в ситуацію та припинити незаконні дії з боку посадових осіб Сумської обласної ради та керівників підприємств, установ, закладів та організацій обласного підпорядкування, засновником яких виступає Сумська обласна рада.

Крім того, просимо Генерального прокурора Луценка Ю.В., міністра Міністерства внутрішніх справ України Авакова А.Б., Голову Служби безпеки України Грицака В.С., директора Національного антикорупційного бюро України Ситника А.С., керівника Спеціального антикорупційного прокуратура - заступника Генерального прокурора Холодницького Н.І., вважати це звернення заявою про вчинений злочин та згідно зі статтею 214 Кримінального процесуального кодексу України внести відповідні відомості до Єдиного реєстру досудових розслідувань та розпочати розслідування відносно посадових осіб виконавчих органів Сумської обласної ради та керівників юридичних осіб, зазначених у додатку до цього звернення, за частиною 2 статті 205-1 та за частиною 2 статті 366 Кримінального кодексу України.

Додаток:

Перелік юридичних осіб Сумської обласної ради, які змінили місцезнаходження.

Сумський міський голова

О.М. Лисенко

Виконавець: Чайченко О.В.

_____. __. __. 2018

**Перелік юридичних осіб Сумської обласної ради, які змінили
місцезнаходження**

№ з/п	Найменування та код ЄДРПОУ	Колишнє місцезнаходження	Дата реєстрації зміни місцезнаходження	Нове місцезнаходження	Керівник
1	Комунальний заклад Сумської обласної ради «Сумський обласний клінічний шкірно-венерологічний диспансер». Код 05481004	40022, м. Суми, вул. Привокзальна, 31	22.12.2018	смт Краснопілля, вул. Белгородська, 2	Будніков Юрій В'ячеславович
2	Комунальний заклад Сумської обласної ради «Обласний наркологічний диспансер». Код 03083340	40030, м. Суми, вул. Куликівська, 43	22.12.2018	смт Краснопілля, вул. Белгородська, 2	Злиденний Тарас Володимирович
3	Обласний комунальний заклад «Сумська обласна інфекційна клінічна лікарня імені З.Й. Красовицького» Код 14011007	40021, м. Суми, вул. 20 років Перемоги, 15	22.12.2018	смт Краснопілля, вул. Белгородська, 2	Сніцарь Андрій Олегович
4	Обласний комунальний заклад Сумська обласна дитячо-юнацька спортивна школа. Код 23825708	40021, м. Суми, вул. 20 років Перемоги, 9а	22.12.2018	смт Краснопілля, вул. Белгородська, 2	Белан Юрій Григорович
5	Комунальне обласне підприємство Сумської обласної ради «Навчально-виробничий центр». Код 03363370	40030, м. Суми, вул. Шишкарівська, 9	22.12.2018	смт Краснопілля, вул. Мезенівська, 4	Кідіменко Петро Петрович
6	Обласний комунальний заклад «Сумське обласне бюро судово-медичної експертизи». Код 05481062	40020, м. Суми, вул. Курська, 111	22.12.2018	смт Краснопілля, вул. Мезенівська, 4	Новіков Михайло Юрійович
7	Комунальний лікувально-профілактичний заклад Сумської обласної ради «Сумський обласний спеціалізований Будинок дитини». Код 14024470	40021, м. Суми, вул. Герасима Кондратьєва, 158	22.12.2018	смт Краснопілля, вул. Мезенівська, 4	Литвиненко Галина Іванівна

8	Комунальний заклад Сумської обласної ради «Сумський обласний клінічний лікарсько-фізкультурний диспансер». Код 05481033	40022, м. Суми, вул. Лучанська, 44	22.12.2018	сmt Краснопілля, вул. Сумська,19	Кравець Валерій Павлович
9	Комунальний заклад Сумської обласної ради «Сумський обласний діагностичний центр». Код 14019167	40031, м. Суми, вул. Ковпака, 18	22.12.2018	сmt Краснопілля, вул. Сумська,19	Жданов Ярослав Олегович
10	Комунальний заклад Сумської обласної ради «Обласна база спеціального медичного постачання». Код 00182099	40030, м. Суми, вул. Холодно-гірська, 31	22.12.2018	сmt Краснопілля, вул. Перемоги,30	Колоша Микола Іванович
11	Комунальний заклад Сумської обласної ради - Сумський дитячий будинок імені С.П.Супруна. Код 22598239	40031, м. Суми, вул. Ковпака, 37	22.12.2018	Красно пільський р-н, с. Славгород, вул. Веригіна,1	Рудика Любов Вікторівна
12	Обласний комунальний заклад «Сумська обласна клінічна стоматологічна поліклініка». Код 05481010	40022, м. Суми, вул. Привокзальна, 29	22.12.2018	Красно пільський р-н, с. Славгород, вул. Веригіна,1	Савченко Володимир Віталійович
13	Комунальний заклад Сумської обласної ради «Сумська обласна гімназія –інтернат для талановитих та творчо обдарованих дітей». Код 33724309	40019, м. Суми, пров. Березовий, 28	22.12.2018	Красно пільський р-н, с. Славгород вул. <u>Веригіна,1</u> в реєстрі помилка у назві вулиці	Песоцька Інеса Олександрівна
14	Обласний комунальний заклад Сумської обласної ради «Сумська обласна дитячо-юнацька спортивна школа «Футбольний центр «Барса». Код 38244708	40022, м. Суми, вул. Привокзальна, 2/1	22.12.2018	Красно- пільський р-н, с. Славгород вул. Веригіна,1	Гордієнко Вадим Анатолійович
15	Комунальний заклад Сумської обласної ради Сумський обласний краєзнавчий музей. Код 02226300	40030, м. Суми, вул. Герасима Кондратьєва, 2	22.12.2018	Красно пільський р-н, с. Мезенівка, вул. Заводська	Терентьев Владислав Сергійович
16	Комунальний заклад Сумської обласної ради «Сумська обласна бібліотека для дітей». Код 02221870	40030, м. Суми, вул. Петропавлівська, 51	22.12.2018	Красно пільський р-н, с. Мезенівка, вул. Заводська	Тогобіцька Лілія Миколаївна

17	Комунальна установа Сумської обласної ради Сумський геріатричний пансіонат для ветеранів війни та праці. Код 22980097	40031, м. Суми, вул. Ковпака, 20	22.12.2018	Красно пільський р-н, с. Мезенівка, вул. Заводська, 3	Красильникова Людмила Костянтинівна
18	Обласний комунальний заклад «Сумський обласний центр медико- соціальної експертизи». Код 03326423	40030, м. Суми, вул. Леваневсь кого, 28	22.12.2018	Сумський р-н, с. Косівщина, вул. Шкільна, 17 А	Г'янтківська Валентина Миколаївна
19	Комунальний заклад культури Сумської обласної ради – Сумський обласний театр для дітей та юнацтва. Код 05399700	40000, м. Суми, вул. Покровськ а, 6	22.12.2018	Сумський р-н, с. Косівщина, вул. Шкільна, 17 А	Кулемза Віктор Ігнатович
20	Комунальний заклад культури Сумської обласної ради - Сумська обласна філармонія. Код 02225714	40030, м. Суми, вул. Петропавл івська, 63	22.12.2018	Сумський р-н, с. Косівщина, вул. Шкільна, 17 А	Даниленко Олександр Григорович
21	Комунальний заклад Сумської обласної ради «Сумська обласна універсальна наукова бібліотека». Код 02221863	40000, м. Суми, вул. Героїв Сумщини, 10	22.12.2018	Сумський р-н, с. Косівщина, вул. Шкільна, 17 А	Фролова Тетяна Іванівна
22	Комунальна установа Сумської обласної ради - Сумський обласний Центр соціальної реабілітації дітей- інвалідів. Код 23818588	40034, м. Суми, проспект М.Лушпи, 16	17.08.2018	Сумський р-н, с. Рибці	Сущенко Олена Миколаївна
23	Обласний комунальний заклад Сумська обласна школа вищої спортивної майстерності. Код 13999643	40034, м. Суми, пр-т. М.Лушпи, 15	20.12.2018	Сумський р-н, с.Токарі	Семакін Василь Григорович
24	Комунальний заклад Сумської обласної ради «Сумський обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф». Код 23824057	40021, м. Суми, провулок Громадянс ький, 4А	22.12.2018	Сумський р-н, с. Юнаківка, вул. Новоселівська ,57	Александренко Анатолій Васильович
25	Сумський медичний коледж – комунальний заклад Сумської обласної ради. Код 02011574	40007, м. Суми, вул. Паркова, 4	22.12.2018	Білопільський р-н, с. Кальченки, вул. Центральна, 2	Кононов Олександр Вікторович
26	Комунальний заклад Сумської обласної ради «Сумський обласний	40031, м. Суми,	22.12.2018	Білопільський р-н, с. Кальченки,	Савенко Інесса Іванівна

	клінічний госпіталь ветеранів війни». Код 02000375	вул. Ковпака, 24		вул. Центральна, 2	
27	Комунальний заклад Сумської обласної ради «Обласний ліцей-інтернат спортивного профілю «Барса». Код 41359632	40022, м. Суми, вул. Привокзал ьна, буд. 2/1	16.08.2018	м. Охтирка, вул. Чкалова, 27 А	Кіселар Федір Федорович
28	Комунальний заклад Сумської обласної ради «Сумський кардіологічний диспансер». Код 03568362	40031, м. Суми, вул. Ковпака, 30	26.12.2018	Сумський р-н, с. Косівщина, вул. Шкільна, 17 А	Марцовенко Ігор Михайлович
29	Комунальний заклад Сумської обласної ради «Сумський обласний спеціалізований диспансер радіаційного захисту населення». Код 02000398	40022, м. Суми, пл. Троїцька, 14	26.12.2018	смт Краснопілля, вул. Сумська, 19	Вітюк Тетяна Миколаївна
30	«Сумське вище училище мистецтв і культури ім. Д.С. Бортнянського» комунальний вищий навчальний заклад Сумської обласної ради. Код 02214797	40030, м. Суми, вул. Гагаріна, 18	26.12.2018	Білопільський р-н, с.Шкуратівка, вул. Центральна, 19	Гринь Надія Миколаївна
31	Комунальний заклад Сумської обласної ради «Обласний клінічний перинатальний центр». Код 36897937	40007, м. Суми, вул. Санаторна , 3	26.12.2018	Білопільський р-н, с.Шкуратівка, вул. Центральна, 19	Кузьоменська Марина Леонідівна
32	Комунальний заклад Сумської обласної ради «Сумська обласна клінічна лікарня». Код 02000381	40022, м. Суми, вул. Троїцька, 48	26.12.2018	Білопільський р-н, с.Кальченки, вул. Центральна, 2	Горох Володимир Васильович

Сумський міський голова

О.М. Лисенко

Виконавець: Чайченко О.В.

_____._____.2018