



609

СУМСЬКА МІСЬКА РАДА  
VII СКЛИКАННЯ СЕСІЯ  
**РІШЕННЯ**

від 2017 року № ~~131~~ – МР  
м. Суми

Про звернення до Генерального прокурора України, Міністра внутрішніх справ України щодо дій ПАТ «Сумигаз» з приводу встановлення загальнобудинкових лічильників газу

Враховуючи вкрай складну ситуацію з приводу встановлення загальнобудинкових лічильників газу, що склалася у місті Суми, з метою захисту прав членів територіальної громади від незаконних дій з боку ПАТ «Сумигаз», керуючись статтею 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Сумська міська рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Підтримати і направити звернення до Генерального прокурора України, Міністра внутрішніх справ України щодо дій ПАТ «Сумигаз» з приводу встановлення загальнобудинкових лічильників газу (додається).
2. Відділу з організації діяльності ради Сумської міської ради (Божко Н.Г.) направити дане звернення до Генерального прокурора України, Міністра внутрішніх справ України.
3. Організацію виконання даного рішення покласти на секретаря Сумської міської ради Баранова А.В.

Сумський міський голова

О.М. Лисенко

Виконавець: Чайченко О.В.

Ініціатор розгляду питання – депутат Сумської міської рад VII скликання Баранов А.В.  
Проект рішення підготовлено правовим управлінням Сумської міської ради.  
Доповідач проекту рішення – Чайченко О.В.

Додаток  
до рішення Сумської міської ради «Про  
звернення до Генерального прокурора  
України, Міністра внутрішніх справ  
України щодо дій ПАТ «Сумигаз» з  
приводу встановлення  
загальнобудинкових лічильників газу»  
від №

## **ЗВЕРНЕННЯ**

**до Генерального прокурора України Луценка Юрія Віталійовича,  
Міністра внутрішніх справ України Авакова Арсенія Борисовича!**

### **Шановні високопосадовці!**

Необхідність даного звернення викликана протиправними діями посадових осіб, членів постійно діючої комісії ПАТ «Сумигаз» (м. Суми) з розгляду актів про порушення, які підпадають під ознаки кримінально караних дій, визначених ст. ст. 356, 364, 367 Кримінального кодексу України.

До Сумської міської ради, Сумського міського голови та виконавчих органів Сумської міської ради протягом останніх півроку надходять чисельні звернення мешканців міста Суми, щодо неправомірних дій ПАТ «Сумигаз» з приводу встановлення всім мешканцям будинку, як побутовим споживачам, режиму постачання природного газу, за яким фактичний об'єм спожитого природного газу по кожному побутовому споживачу за відповідний попередній місяць визначається за граничними об'ємами споживання природного газу, з тих підстав, що мешканці будинку, нібито, відмовились від встановлення загальнобудинкового лічильника газу.

ПАТ «Сумигаз» в кожному випадку діє за однаковою незаконною процедурою, коли спочатку представники відповідної юридичної особи складають акти, де в якості порушення зазначається - відмова всіх споживачів відповідних будинків (без жодних підтверджень такої відмови) від встановлення загальнобудинкового лічильника, що здійснюється за ініціативи та за кошти оператора ГРМ та не допуск представників оператора ГРМ для проведення монтажних робіт, а потім на підставі цих актів постійно діюча комісія ПАТ «Сумигаз» з розгляду актів про порушення встановлює всім мешканцям будинку режим постачання природного газу, за яким фактичний об'єм спожитого природного газу по кожному побутовому споживачу визначається за граничними об'ємами споживання природного газу.

1. В статті 61 Конституції України закріплено норма та принцип, за якою юридична відповідальність особи має індивідуальний характер.

Частина 3 ст. 13 Закону України «Про ринок природного газу» передбачає відповідальність споживача у разі порушення або невиконання своїх обов'язків згідно із законом.

691

Отже, складання акту відносно споживачів, а не окремого споживача, суперечить не тільки Конституції України та Законам України, але й галузевим нормативним актам, якими є постанова НКРЕКП від 30.09.2015р. № 2496 «Про затвердження Правил постачання природного газу» та Кодекс газорозподільних систем від 30.09.2015р. Так, в п.26 Правил постачання природного газу зазначено, що про порушення, допущені побутовим споживачем під час постачання природного газу, відповідальні представники постачальника складають акт-претензію у двох примірниках, один з яких залишається в побутового споживача. В абзаці 3 пункту 4 глави 1 розділу I Кодексу газорозподільних систем від 30.09.2016р. визначено, що відмова в доступі до об'єкта споживача засвідчується актом про порушення.

Крім того, за абз. 2 п. 6 гл. 3 розд. XI Кодексу ознайомлення побутового споживача із запланованими датою та часом встановлення лічильника газу має бути підтверджено позначкою про вручення йому письмового попередження про встановлення лічильника газу, яке має бути надане побутовому споживачеві не пізніше ніж за десять робочих днів до запланованої дати встановлення лічильника газу. Проте, таких попереджень мешканці відповідних будинків не отримували.

Тобто, ПАТ «Сумигаз» всупереч вимогам наведених нормативних актів встановив факт порушення в діях невизначеного кола осіб.

2. Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 23.03.2016р. № 203 «Про норми споживання природного газу населенням у разі відсутності газових лічильників» для багатоквартирного будинку № 2/8 по вул. Котляревського у місті Суми застосовується режим споживання «плита газова за наявності централізованого гарячого водопостачання» з нормою споживання 4,4 м.куб. на одну людину на місяць.

Згідно додатку 10 до Кодексу газорозподільних систем «Граничні об'єми споживання природного газу населенням у разі порушення вимог Кодексу газорозподільних систем» (пункт 3 глави 4 розділу IX Кодексу) граничний обсяг споживання для багатоквартирного будинку з режимом споживання «плита газова за наявності централізованого гарячого водопостачання» встановлюється у розмірі 9,8 м. куб.

Таким чином, до мешканців відповідних будинків застосовано режим граничного об'єму споживання природного газу, при якому перевищено норму споживання у 2,23 рази та, відповідно, збільшено оплату за газ більше ніж в 2 рази, що призвело до отримання ПАТ «Сумигаз» неправомірних доходів.

Важливо зазначити, що встановлення для мешканців режиму споживання газу за граничними об'ємами споживання суперечить законам України та Конституції України, про що членам постійно діючої комісії ПАТ «Сумигаз» (м. Суми) з розгляду актів про порушення, як фахівцям у цій галузі, було добре відомо.

Актом про порушення фіксується факт порушення у сфері споживання природного газу. Відповідна комісія приймає рішення про застосування підвищених (граничних) обсягів споживання природного газу за, відповідно, вищу оплату. Споживачу пред'являється вимога про сплату більшої суми, яку споживач зобов'язаний сплатити за газ, який він не споживав.

Але така процедура покладання на споживача майнової відповідальності законами України не передбачена, що свідчить про її незаконність. Більш того. Визначення поняття режиму постачання природного газу за граничними обсягами та застосування його до споживача не передбачена законами України та постановами уряду: ЗУ «Про ринок природного газу», ЗУ «Про забезпечення комерційного обліку природного газу», Постанова КМ України від 16.05.2002р. № 620 «Про затвердження Тимчасового положення про порядок проведення розрахунків за надання населенню послуг з газопостачання в умовах використання загальнобудинкового вузла обліку», а також галузевими нормативними актами : Правила постачання природного газу від 30.09.2015р., Типовий договір постачання природного газу побутовим споживачам від 30.09.2015р., Типовий договір розподілу природного газу від 30.09.2015р.

Про «граничні обсяги споживання природного газу» зазначається лише в Кодексі газопостачальних систем від 30.09.2015р.

Однак. По-перше В абз. 7 п.3 гл. 4 розд. IX Кодексу газорозподільних систем зазначено наступне: «Якщо побутовий споживач, який не забезпечений лічильником газу (індивідуальним або загальнобудинковим), відмовляється від його встановлення за рахунок Оператора ГРМ (що підтверджується актом про порушення, складеним відповідно до вимог глави 5 розділу XI цього Кодексу), фактичний об'єм спожитого (розподіленого/поставленого) природного газу (алокація) по побутовому споживачу за відповідний календарний місяць визначається за граничними об'ємами споживання природного газу населенням, визначеними у додатку 10 до цього Кодексу.»

Тобто, в наведеній нормі мова йде виключно про окремого побутового споживача, а не споживачів багатоквартирного будинку.

По-друге. Особливості організації обліку газу в багатоквартирних будинках та гуртожитках врегульовано в главі 5 розділу IX Кодексу газорозподільних систем, пунктами 1 та 2 якої взагалі не передбачається застосування до споживача багатоквартирних будинків граничних обсягів споживання газу. До того ж, суб'єктом надання згоди на встановлення загальнобудинкового вузла обліку природного газу в багатоквартирних будинках та гуртожитках виступає балансоутримувач або управитель будинку, аж ні як не споживач.

Пункт 2 глави 5 розділу IX Кодексу має відсильну норму, за якою визначення об'єму спожитого природного газу мешканцями зазначених об'єктів здійснюється відповідно до Тимчасового положення про порядок ведення розрахунків за надання населенню послуг з газопостачання в умовах використання загальнобудинкового вузла обліку, затвердженого постановою КМ України від 16.05.2002р. № 620. В свою чергу Тимчасове положення не передбачає встановлення споживачу режиму споживання за граничними обсягами, надаючи постачальнику право (в п.4 постанови) припиняти газопостачання відповідно до законодавства.

По-третє. Відповідно до вищевказаної норми Кодексу газорозподільних систем об'єм спожитого газу за граничними нормами споживання може визначатися на підставі акту про порушення за відповідний календарний

місяць. Тобто, визначення граничних об'ємів споживання можливе лише в той місяць коли і був складений відповідний акт про порушення, і не може тривати довше одного календарного місяця. Однак, зі звернень мешканців вбачається, що з них продовжують стягувати подвійну плату і в наступні місяці, після складання незаконних актів.

Прямий умисел членів відповідної комісії, спрямований на вчинення вищезазначених неправомірних дій, упередженість та необ'єктивність, полягають в тому, що члени комісії чітко розуміли протиправність своїх дій та намагались незаконно збагатити публічне акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «СУМИГАЗ», службовими особами якого вони є.

Отже, члени постійно діючої комісії ПАТ «Сумигаз» (м. Суми) з розгляду актів про порушення, а саме Андрущенко О.М. (начальник виробничо-технічного відділу), Голубченко Д.А. (головний метролог управління метрології), Пуховий І.Б. (начальник відділу комерційного балансування), Голубенко Л.А. (начальник відділу інспектування), Котеленець О.А. (начальник відділу економічної безпеки), Бублик В.М. (головний юрисконсульт – представник юридичного департаменту компанії, яка здійснює комплексне правове обслуговування ПАТ «Сумигаз»), Бряник В.Ю. (представник Державного підприємства «Сумський регіональний науково-виробничий центр стандартизації, метрології та сертифікації» Департаменту технічного регулювання Міністерства економічного розвитку та торгівлі України) вчинили протиправні дії, які підпадають під ознаки кримінально караних дій, визначених ст. ст. 356, 364, 367 Кримінального кодексу України.

Аналогічні незаконні дії членами відповідної комісії вчиняються і щодо мешканців інших будинків нашого міста. Люди доведені до відчаю зухвалими та протиправними діями посадових осіб ПАТ «Сумигаз», що може призвести до соціального вибуху загальноміського значення, тому, звертаємось до Вас, як до уповноваженого представника органу, покликаного згідно Конституції України, Закону України «Про Національну поліцію» здійснювати забезпечення охорони прав і свобод людини, протидії злочинності та просимо припините це свавілля!

На підставі викладеного, просимо Вас, в порядку ст. 214 Кримінального процесуального кодексу України, внести відповідні відомості до Єдиного реєстру досудових розслідувань та розпочати розслідування вищенаведених обставин.

Сумський міський голова

О.М. Лисенко

Виконавець: Чайченко О.В.