



СУМСЬКА МІСЬКА РАДА  
VII СКЛИКАННЯ СЕСІЯ  
**РІШЕННЯ**

від 2016 року № 67 - МР  
м. Суми

Про звернення Сумської міської ради до Президента України Порошенка П.О., Голови Верховної Ради України Парубія А.В., Прем'єр – міністра України Гройсмана В.Б., Голови Верховного Суду України Романюка Я.М., Голови Вищого адміністративного суду України Нечитайла О.М.

У зв'язку з тим, що деякими судовими рішеннями обмежується право Сумської міської ради щодо здійснення власних повноважень, передбачених пунктами 5 та 6 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», керуючись статтею 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Сумська міська рада,

**ВИРІШИЛА:**

1. Підтримати і направити до Президента України Порошенка Петра Олексійовича, Голови Верховної Ради України Парубія Андрія Володимировича, Прем'єр – міністра України Гройсмана Володимира Борисовича, Голови Верховного Суду України Романюка Ярослава Михайловича, Голови Вищого адміністративного суду України Нечитайла Олександра Миколайовича звернення щодо обмеження Сумським районним судом Сумської області та Харківським апеляційним адміністративним судом прав Сумської міської ради у здійсненні власних повноважень (звернення додається).

2. Відділу з організації діяльності ради (Божко Н.Г.) направити дане рішення з доданими до нього документами до Президента України Порошенка Петра Олексійовича, Голови Верховної Ради України Парубія Андрія Володимировича, Прем'єр – міністра України Гройсмана Володимира Борисовича, Голови Верховного Суду України Романюка Ярослава Михайловича, Голови Вищого адміністративного суду України Нечитайла Олександра Миколайовича.

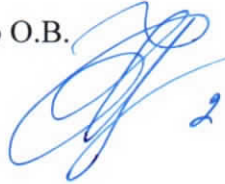
491

3. Організацію виконання даного рішення покласти на секретаря Сумської міської ради Баранова А.В.

Сумський міський голова

О.М.Лисенко

Виконавець: Чайченко О.В.



20.07.2016р

Ініціатор розгляду питання – міський голова

Проект рішення підготовлено – правовим управлінням Сумської міської ради

Доповідач на сесії міської ради – правове управління Сумської міської ради

**Лист – погодження**

до проекту рішення Сумської міської ради  
«Про звернення Сумської міської ради до Президента України  
Порошенка П.О., Голови Верховної Ради України Парубія А.В., Прем'єр –  
міністра України Гройсмана В.Б., Голови Верховного Суду України  
Романюка Я.М., Голови Вищого адміністративного суду України  
Нечитайла О.М.»

Начальник правового управління



О.В.Чайченко

20.07.16

Заступник міського голови  
з питань діяльності  
виконавчих органів ради

О.І.Журба

Секретар міської ради



20.07.16.

А.В.Баранов

**Додаток**

до рішення Сумської міської ради  
«Про звернення Сумської міської ради  
до Президента України Порошенка П.О.,  
Голови Верховної Ради України  
Парубія А.В., Прем'єр – міністра України  
Гройсмана В.Б., Голови Верховного Суду  
України Романюка Я.М., Голови Вищого  
адміністративного суду України  
Нечитайла О.М.»

від 2016 року № \_\_\_\_\_ - МР

**Президенту України  
Порошенко Петру Олексійовичу**

**Голові Верховної Ради України  
Парубію Андрію Володимировичу**

**Прем'єр – міністру України  
Гройсману Володимирі Борисовичу**

**Голові Верховного Суду України  
Романюку Ярославу Михайловичу**

**Голові Вищого адміністративного  
суду України  
Нечитайлу Олександрі Миколайовичу**

**Шановні  
Петро Олексійович,  
Андрій Володимирович,  
Володимир Борисович,  
Ярослав Михайлович,  
Олександр Миколайович !**

Конституція України нормою статті 5 гарантує народові України право здійснювати владу безпосередньо і через органи державної влади та органи місцевого самоврядування. Спроможність і право територіальної громади вирішувати питання місцевого значення, реалізовувати свої повноваження в інтересах місцевого населення свідчить про рівень розвинутого громадянського суспільства, яке, в свою чергу, виступає головним фактором поступового розвитку демократичної держави. Обмеження прав органів місцевого самоврядування, відповідно до припису статті 21 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», може бути застосовано згідно з

Конституцією та законами України лише в умовах воєнного чи надзвичайного стану.

У жовтні 2015 року відбулися вибори нового складу депутатського корпусу Сумської міської ради, яка рішенням від 27.01.2016 року № 254-МР «Про затвердження структури апарату та виконавчих органів Сумської міської ради, їх загальної штатної чисельності» затвердила нову структуру своїх виконавчих органів та вирішила припинити Департамент містобудування та земельних відносин Сумської міської ради шляхом ліквідації. Повноваження у галузі будівництва та у сфері земельних відносин кожні окремо делеговані знов створеним виконавчим органам Сумської міської ради - Управлінню архітектури та містобудування Сумської міської ради та Департаменту забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради.

Реалізуючи власні повноваження, передбачені пунктами 5 та 6 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Сумська міська рада виходила з позиції оптимізації роботи виконавчого комітету та структурних підрозділів міської ради, раціонального використання матеріальних, фінансових, людських ресурсів та з метою кардинальної зміни незадовільного існуючого стану справ у забудові міста, коли прийняття рішення про забудову земельної ділянки здійснюється при відсутності детального плану території та обумовлено лише потребами забудовника без врахування вимог містобудівної документації.

Проте, Сумська міська рада через сумнівні судові рішення позбавлена права реалізувати свої власні повноваження та змінити підходи у вирішенні земельних та містобудівних питань.

Так, постановою від 29.04.2016 року по справі № 587/769/16-а суддя Сумського районного суду Сумської області Дашутін І.В. визнав протиправним та скасував рішення Сумської міської ради від 27.01.2016 року № 254-МР «Про затвердження структури апарату та виконавчих органів Сумської міської ради, їх загальної штатної чисельності», в частині ліквідації Департаменту містобудування та земельних відносин Сумської міської ради, через те, що, на думку судді, зміна структури виконавчих органів Сумської міської ради є регуляторним актом. Слід зазначити, що в постанові суду наведені й інші підстави, але за своєю сутністю та часом виникнення вони відносяться до стадії реалізації, а не прийняття рішення.

Ухвалою Харківського апеляційного адміністративного суду від 13 липня 2016 року по справі № 587/769/16-а постанова Сумського районного суду Сумської області від 29.04.2016р. залишена без змін. Колегія апеляційного суду у складі суддів : головуючого Бершова Г.Є., судді Курило Л.В., судді Ральченко І.М. - повністю погодилася з правовим висновком суду першої інстанції щодо визнання рішення Сумської міської ради від 27.01.2016р. № 254-МР регуляторним актом. Наведені судові рішення були ухвалені всупереч висновку Державної регуляторної служби України, який міститься в листі від 30.03.2016р. № 2027/0/20-16. Відповідно до абзацу 10 статті 30 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у

сфері господарської діяльності» уповноважений орган роз'яснив, що рішення Сумської міської ради від 27.01.2016 року № 254-МР «Про затвердження структури апарату та виконавчих органів Сумської міської ради, їх загальної штатної чисельності» не є регуляторним актом та не потребує реалізації передбачених цим Законом процедур.

Такі дії суддів Дашутіна І.В., Бершова Г.Є., Курило Л.В., Кальченко І.М. викликають занепокоєння з боку Сумської міської ради щодо спроможності органів місцевого самоврядування реалізовувати свої повноваження в інтересах територіальної громади міста Суми та спонукають Сумську міську раду звернути Вашу увагу на неякісне здійснення судочинства названими суддями.

Враховуючи викладене та відповідно до повноважень, покладених на Вас Конституцією України та Законами України, просимо здійснити відповідні заходи, спрямовані на захист та поновлення прав Сумської міської ради щодо здійснення власних повноважень.

Додатки:

1. Копія постанови Сумського районного суду Сумської області від 29.04.2016 року по справі № 587/769/16-а.
2. Копія ухвали Харківського апеляційного адміністративного суду від 13 липня 2016 року по справі № 587/769/16-а.
3. Копія листа Державної регуляторної служби України від 30.03.2016 року № 2027/0/20-16.

Сумський міський голова

О.М.Лисенко

Виконавець: Чайченко О.В.

