Додаток

до наказу Сумської міської військової адміністрації «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 27 жовтня 2021 року «Про затвердження комплексної цільової Програми Сумської міської територіальної громади з регулювання містобудівної діяльності та розвитку інформаційної системи містобудівного кадастру на 2022–2024 роки»

від \_\_\_\_.\_\_\_\_.2023 року № \_\_\_\_\_\_\_\_- СМР

Паспорт

комплексної цільової Програми Сумської міської територіальної громади з регулювання містобудівної діяльності та розвитку інформаційної системи містобудівного кадастру на 2022–2024 роки

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Мета програми | Забезпечення населених пунктів Сумської територіальної громади оновленою містобудівною документацією.Модернізація та удосконалення створеної геоінформаційної системи містобудівного кадастру відповідно до стратегічних цілей економічного та соціального розвитку територіальної громади.Забезпечення комплексу заходів з охорони об’єктів культурної спадщини (пам’яток архітектури). |
| 2. Зв'язок зі Стратегією розвитку міста (номер та назва оперативної цілі) або іншими стратегічними та програмними документами, які визначають цілі та пріоритети державної політики у відповіднійсфері діяльності (назва, дата та номер документу) | В.2. Безпечна та здорова громадаВ.3. Громада якісних освітніх, культурних та соціальних послуг |
| 3. Ініціатор розробки програми | [Постійна комісія з питань архітектури, містобудування, регулювання земельних відносин, природокористування та екології](https://smr.gov.ua/uk/miska-vlada/miska-rada/postijni-komisiji/56-komisiji/798-postijna-komisiya-z-pitan-arkhitekturi-mistobuduvannya-regulyuvannya-zemelnikh-vidnosin-prirodokoristuvannya-ta-ekologiji.html) Сумської міської ради |
| 4. Дата, номер і назва розпорядчого документа про розробку програми |  – |
| 5. Розробник програмина 2022 рікна 2023-2024 роки | Управління архітектури та містобудування Сумської міської радиДепартамент забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради |
| 6. Відповідальний виконавець програми | 2022 – Управління архітектури та містобудування Сумської міської ради;2023-2024 - Департамент забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради |
| 7. Співвиконавці програми | -  |
| 8. Головний/головні розпорядник/розпорядники бюджетних коштів | Бюджет Сумської міської територіальної громади |
| 9. Терміни реалізації програми | 2022-2024 роки |
| 10. Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всьогоу тому числі: | Всього, тис. грн. | 2022 рік | 2023 рік | 2024 рік |
| 38237,7  | 14737,7 | - | 23500,0 |
| 10.1. кошти бюджету Сумської міської ТГ | тис грн | 14737,7 | - | 3500,0 |
| 10.2. кошти державного бюджету | тис грн | - | - | - |
| 10.3. інші джерела фінансування (грантові кошти) | тис грн | - | - | 20000,0 |

 **Визначення проблем, на розв’язання яких спрямована**

**програма Сумської міської територіальної громади з регулювання містобудівної діяльності та розвитку інформаційної системи містобудівного кадастру на 2022–2024 роки.**

Першим основним напрямком розвитку галузі архітектури та містобудування Сумської міської територіальної громади є організація робіт із розроблення та оновлення містобудівної документації місцевого рівня.

Зміни в містобудівному законодавстві України потребують оновлення (актуалізації) існуючої містобудівної документації, приведення її до сучасних нормативних вимог, пов’язаних з використанням сучасних програмних технологій. Відповідно до статті 17 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» з січня 2018 року є правові підстави для внесення змін до генерального плану м. Суми - основного містобудівного документу, яким регулюється територіальний розвиток міста, визначаються планувальні умови для забудови та іншого використання територій.

Розробленню проєкту внесення змін до генерального плану міста Суми передує підготовчий етап, що включає проведення заходів з містобудівного моніторингу, яким визначаються обсяги освоєних територій, побудованих об’єктів житлової, соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури, зміни стану використання та забудови територій, встановлюються факти невідповідності призначення територій містобудівній документації, що потребують внесення до неї відповідних змін.

Розроблення графічних матеріалів змін до генерального плану міста Суми та похідного від нього плану зонування території міста має здійснюватися на актуалізованій топографо-геодезичній карті міста, виконаній у цифровій формі з набором профільних геопросторових даних у державній геодезичній системі координат УСК-2000.

Важливо зазначити, що остання інвентаризація виробничих територій проводились у 2002 році під час розроблення генерального плану м. Суми. Виконана Проектним та науково-дослідним інститутом «Харківський промбудНДІпроект» робота «СУМИ. АНАЛІЗ СТАНУ ПРОМИСЛОВИХ ТЕРИТОРІЙ МІСТА. Рекомендації по впорядкуванню та використанню» при внесенні у 2012 році чергових змін до генерального плану не змінювалася і на даний час, у зв’язку з суттєвими змінами у економічному стані провідних містоутворюючих підприємств, потребує перегляду та вдосконалення.

Головними завданнями нової роботи з аналізу стану виробничих територій є:

* аналіз сучасного стану використання земель в промислових зонах та інших територіях міста з виявленням територіальних резервів, що можуть бути використані для розміщення нових виробничих підприємств або перепрофільовані для розміщення об’єктів житлово-громадського призначення;
* аналіз стану під’їзних виробничих шляхів (автомобільних та залізничних), інженерної інфраструктури промислових вузлів та розроблення пропозицій щодо їх упорядкування;
* розроблення пропозицій та заходів з винесення дрібних виробничих підприємств, що розташовані в центральній частині міста, в комплексні промислові утворення;
* розвиток Індустріального парку «Суми», як високотехнологічного промислового утворення нового покоління.
* аналіз наявних планувальних та санітарних обмежень навколо виробничих об’єктів з пропозиціями щодо упорядкування та можливого зменшення розмірів санітарно-захисних зон.

 Отже, робота з аналізу стану виробничих територій є обов’язковою складовою частиною Проєкту внесення змін до генерального плану м. Суми та основою для розроблення у його складі розділу «Промисловість».

 У зв’язку із внесенням змін до генерального плану м. Суми виникає нагальна потреба у внесенні змін та доповнень до Історико-архітектурного опорного плану міста, як основи для визначення історико-культурного зонування, встановлення планувальних обмежень, пов’язаних з розташуванням на території міста об’єктів культурної спадщини, режиму забудови та використання територій пам’яток та зон їх охорони.

Протягом часу з попереднього корегування Історико-архітектурного опорного плану відбулися зміни у кількісному та якісному стані пам’яток, пов’язані з процесами декомунізації, внесенням частини їх до Державного реєстру нерухомих пам’яток України, перейменуваннями об’єктів вуличної мережі та актуалізацією міського адресного господарства, перенесенням пам’яток в інше місце, виявленням нових об’єктів, що мають історико-культурну цінність та пропонуються для визнання їх пам’ятками. Є також нагальною потреба у внесенні змін до меж зон охорони пам’яток та історичних ареалів з урахуванням фактичного розташування та композиційного впливу охоронюваних об’єктів, виправленні виявлених технічних помилок на графічних та текстових матеріалах історико-архітектурного опорного плану, а також вдосконаленні в цілому його регуляторної частини з урахуванням чинного законодавства у сфері охорони пам’яток.

Електронна версія відкоригованого історико-архітектурного опорного плану повинна також мати можливість коректного його відображення в структурі містобудівного кадастру в базовому масштабі 1:2000.

Згідно з пунктами 3 та 4 статті 17 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», пунктом 55 Порядку розроблення, оновлення, внесення змін та затвердження містобудівної документації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01 вересня 2021 року № 926, історико-архітектурний опорний план розробляється (вносяться зміни) на замовлення виконавчих органів міських рад суб'єктом господарювання, який має право здійснювати розроблення містобудівної документації відповідно до Закону України «Про архітектурну діяльність» та законодавства у сфері вивчення, охорони і використання культурної спадщини.

Окрім того, необхідно врахувати низку рішень Сумської міської ради стосовно утворення і збільшення Сумської міської територіальної громади шляхом приєднання Піщанської сільської ради до Сумської міської ради з наступним включенням до її складу сільських територіальних громад: Стецьківська, Битицька і Великочернеччинська.

Після розгляду наявної картографічної та містобудівної документації Піщанської, Битицької, Великочернеччинської та Стецьківської сільської територіальної громад відповідною кваліфікаційною комісією щодо її актуальності буде остаточно визначено обсяги та терміни виконання робіт з їх необхідного оновлення.

Верховною Радою України прийнято Закон «Про внесення змін до Земельного кодексу України та інших законодавчих актів щодо планування використання земель», який набрав чинності 24.07.2021. Територіальні громади отримали право затверджувати містобудівну документацію, не обмежуючись лише територіями своїх населених пунктів. Закон врегульовує питання планування розвитку громад, складання містобудівної документації, спрощення зміни цільового призначення земель.

Ці зміни дають можливість громадам складати комплексні плани просторового розвитку своєї території, які стануть інструментом комплексного управління у галузі використання земель громади, встановлення їх призначення, зонування території та визначення напрямів її збалансованого розвитку.

Комплексний план просторового розвитку території територіальної громади ‒ це одночасно містобудівна документація на місцевому рівні та документація із землеустрою.

Дана містобудівна документація визначає: планувальну організацію та функціональне призначення території; основні принципи і напрями формування єдиної системи громадського обслуговування населення, дорожньої мережі, інженерно-транспортної інфраструктури, інженерної підготовки і благоустрою, цивільного захисту території та населення від небезпечних природних і техногенних процесів, охорони земель та інших компонентів навколишнього природного середовища, формування екомережі, охорони і збереження культурної спадщини та традиційного характеру середовища населених пунктів, а також послідовність реалізації рішень, у тому числі етапність освоєння території.

Наявність затвердженого Комплексного плану надасть можливість Департаменту забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради надавати всі адміністративні послуги з містобудування та архітектури без оновлених генеральних планів сільських населених пунктів, що увійшли до Сумської міської територіальної громади і на сьогодні не забезпечені належним чином оновленою містобудівною документацією місцевого рівня.

Другим напрямком розвитку даної галузі у сфері забезпечення інформаційних потреб у плануванні територій та формуванні галузевої складової державних геоінформаційних ресурсів є подальший розвиток містобудівного кадастру, перший та другий етапи створення якого були реалізовані відповідно у 2014 - 2017 та 2018 - 2020 роках.

За цей період було закладено основу побудови сучасної інформаційної системи, метою якої є формування баз даних про планування і забудову міста, а також налагодження комунікаційних каналів обміну інформацією з розподіленими базами даних виконавчих органів, комунальних підприємств, установ та організацій Сумської міської ради.

Створена Муніципальна геоінформаційна система містобудівного кадастру та її Інтернет-геопортал в тестовому режимі функціонують з лютого 2017 року. При цьому подальша адаптація наявних геопросторових даних про забудову міста потребує приведення їх до визначеної чинним законодавством державної геодезичної системи координат УСК-2000 та похідної від неї місцевої системи координат МСК 59. Згідно із статтею 21 Закону України «Про топографо-геодезичну та картографічну діяльність» фінансування спеціальних топографо-геодезичних робіт, що виконуються за рішенням органів місцевого самоврядування, провадиться  за рахунок місцевого бюджету.

Подальший розвиток муніципальної геоінформаційної системи містобудівного кадастру планується здійснювати в щільній взаємодії з міською інформаційною системою електронного врядування, що стане інтегрованим корпоративним рішенням, яке базується на сучасних технологіях зі створенням центрального сховища даних і визначенням єдності організаційних, технічних та технологічних принципів будування геоінформаційних підсистем різного рівня.

Згідно з пунктом 27 Типового положення про Службу містобудівного кадастру, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 травня 2011 р. № 559, створення та ведення містобудівного кадастру на базовому рівні (місцевому рівні) здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету.

Використання геоінформаційних програм в структурі виконавчих органів міської ради (в містобудівному кадастрі м. Суми – програма ArcGIS американської компанії ESRI) потребує відповідних кваліфікованих фахівців, що пройшли навчальний курс з використання програми та отримали відповідні сертифікати. Навчання за окремою програмою мають також пройти системні адміністратори серверного обладнання Муніципальної геоінформаційної системи містобудівного кадастру (МГІС) та його Геопорталу, що функціонує на інтернет-порталі Сумської міської ради.

В подальшому планується розширення використання програми ArcGIS для виконання функціональних завдань як власними співробітниками, так і надання таких прав представникам інших профільних управлінь та комунальних підприємств, які зможуть користуватися інформацією з містобудівного кадастру для забезпечення галузевого управління або створювати власні бази даних. Виконання цього завдання потребує навичок роботи з програмою за різними категоріями: простого користувача МГІС, оператора по вводу кадастрової інформації та системного адміністратора.

Заходи з фахового навчання співробітників управління архітектури та містобудування по роботі з програмою ArcGIS двічі проводилися ТОВ «ЕКОММ» протягом 2017-2018 років з врученням відповідних сертифікатів про навчання. Планується розширення кола користувачів програмою та базами геоінформаційних даних МГІС.

Третім напрямком діяльності в даній галузі є забезпечення комплексу заходів з охорони об’єктів культурної спадщини

Захід з інвентаризації пам'яток архітектури та містобудування м. Суми та виготовлення для них облікової документації розроблений на підставі Закону України "Про охорону культурної спадщини", постанови Кабінету Міністрів України від 22 травня 2019 року № 452 «Про затвердження Порядку визначення категорій пам’яток» та Порядку обліку об'єктів культурної спадщини, зі змінами, затвердженими наказом Міністерства культури України від 27.06.2019 № 501.

Фінансування заходу здійснюється відповідно до статей 38, 40 та 41 Закону України «Про охорону культурної спадщини».

Захід спрямований на забезпечення об’єктів культурної спадщини сучасною обліковою документацією, необхідною для організації діяльності та контролю у сфері охорони та реставрації пам’яток архітектури, а також занесення щойно виявлених пам’яток до Державного реєстру нерухомих пам'яток України. Основними обліковими документами є облікова картка, історична довідка та акт стану збереження об’єкта культурної спадщини з фотофіксацією, форма яких затверджена наказом Міністерства культури України від 27.06.2019 № 501.

Виготовлені в 1991 році Паспорти на частину архітектурних пам'яток міста, що виконувались за старою системою обліку, на сьогодні не відповідають чинним нормативним документам та в значній мірі сучасному стану збереження, а паспортизація решти пам'яток взагалі не проводилась.

Оновлена облікова документація повинна містити всебічну, докладну, й достовірну інформацію про об’єкт (пам’ятку) культурної спадщини: історичні дані, відомості про його сучасний стан, функціональне використання, роль у навколишньому природному середовищі, результати оцінки його історичної та естетичної цінності, наявність охоронного договору та розробленої науково-реставраційної документації, зони охорони та інше.

Обов’язковим є виготовлення облікової документації на щойно виявлені об’єкти культурної спадщини, оскільки процедура їх занесення до Державного реєстру нерухомих пам’яток України здійснюється виключно за її наявності.

Оновлена облікова документація з актуальною та всебічною інформацією про об’єкт культурної спадщини, необхідна для проведення постійного моніторингу стану збереження пам’яток, оперативного реагування на загрози під час будівництва, реставрації, проведення дорожніх, земляних робіт у зонах їх охорони, на охоронюваних археологічних територіях, в історичних ареалах населених місць.

У місті Суми під охороною держави перебувають 97 пам’яток архітектури та містобудування, в тому числі національного значення – 8, місцевого значення – 89. Згідно з Історико-архітектурним опорним планом міста Суми, затвердженим рішенням Сумської міської ради від 19.12.2012 № 1943, ще 27 об'єктів пропонуються до занесення до Державного реєстру нерухомих пам'яток України; з них - 4 об'єкти в категорії пам'яток містобудування та 23 - в категорії пам'яток архітектури місцевого значення.

Реалізація заходу з інвентаризації пам'яток архітектури та містобудування м. Суми з виготовленням для них облікової документації на 43 об’єкти, що повністю чи частково знаходяться в комунальній власності, дозволить розширити обсяг даних про історію їх спорудження, архітектурно-художні властивості та сучасний технічний стан, а також запровадити електронну форму збереження інформації, що відповідає вимогам міжнародних конвенцій щодо доступності інформації про об’єкти культурної спадщини, та створить передумови для занесення нововиявлених об’єктів до Державного реєстру нерухомих пам'яток України та баз даних Містобудівного кадастру м. Суми.

**Визначення мети програми**

Розроблення містобудівної документації Сумської територіальної громади у відповідність до чинного законодавства, спрямованого на сталий соціально-економічний розвиток громади та модернізація геоінформаційної системи містобудівного кадастру.

Формування інформаційної бази даних про об’єкти культурної спадщини.

**Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми,**

а також необхідність фінансування за рахунок коштів Сумської міської ТГ.

Відповідно до частини 2 статті 10 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» фінансування робіт з планування територій територіальних громад (у тому числі населених пунктів), районів у містах, кварталів, інших частин території відповідної територіальної громади, проведення містобудівного моніторингу здійснюється за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

Керуючись зазначеною вимогою Закону фінансування робіт з розроблення комплексного плану просторового розвитку території Сумської міської територіальної громади з внесенням змін до генерального плану м. Суми необхідно розробляти за рахунок коштів місцевого бюджету.

Відповідно до статті 6 Закону України «Про архітектурну діяльність» конкурси проводяться за кошти замовника. Згідно з пунктом 2 Порядку проведення архітектурних та містобудівних конкурсів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.11.1999 № 2137 (далі - Порядок) замовником конкурсу визначено в т .ч. виконавчий орган місцевої ради або уповноважений орган містобудування та архітектури, який організовує і проводить конкурс та здійснює його фінансування.

Відповідно до пункту 6 вищезазначеного Порядку виключно на конкурсній основі здійснюється розроблення проєктів об’єктів архітектури, реалізація яких справляє істотний вплив на розвиток і формування забудови населених пунктів, об’єктів, що розміщуються в зоні охорони пам’яток історії і культури або можуть справляти негативний вплив на території та об’єкти природно-заповідного фонду.

Згідно з пунктом 35 постанови Кабінету Міністрів України від 25.05.2011 № 559 «Про містобудівний кадастр» фінансування робіт з проведення заходів, визначених програмою щодо створення містобудівного кадастру та його ведення, формування і утримання Служби містобудівного кадастру на регіональному та базовому (адміністративний район, місто) рівнях здійснюються за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів або інших джерел, не заборонених законом.

Згідно з пунктом 1.4 «Положення про Департамент забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради» від 03.11.2022 № 3174-МР (зі змінами) Департамент є спеціально уповноваженим органом містобудування та архітектури, охорони культурної спадщини, уповноваженим органом з питань управління та розпорядження земельними ресурсами, а також робочим органом, на який покладено виконання функцій щодо регулювання діяльності у сфері розміщення зовнішньої реклами на території Сумської міської територіальної громади.

Відповідно до пункту 3.2.31 Департамент здійснює заходи щодо організації охорони, реставрації та використання пам’яток історії та культури, архітектури і містобудування, палацово-паркових, паркових і садибних комплексів, природних ландшафтів, або їх елементів, які становлять культурну цінність.

Згідно з пунктом 5 розділу VI Наказу Міністерства культури України від 27.06.2019 № 501 «Про внесення змін до порядку обліку об’єктів культурної спадщини» органи охорони культурної спадщини в межах видатків, передбачених у державному та місцевих бюджетах на відповідний рік та інших джерел, не заборонених законодавством, забезпечують організацію заходів із проведення досліджень (паспортизацію) відповідно до плану.

Відповідно до пункту 4.6 рішення виконавчого комітету Сумської міської ради від 20.01.2015 № 39 «Про затвердження Порядку демонтажу, обліку, збереження, оцінки та реалізації засобів зовнішньої реклами у м. Суми» оплата послуг по демонтажу та зберіганню демонтованих рекламних засобів здійснюється за рахунок міського бюджету відповідно до затверджених Сумською міською радою програм.

**Перелік завдань та заходів з визначенням виконавців, строків виконання, обсягів та джерел фінансування.**

Перелік завдань та заходіввикладені в додатку 1 до Програми.

**Очікувані результати (індикатори програми)**

Виконання заходів, визначених Програмою, забезпечить планове виконання завдань щодо організації робіт з підтримання в актуальному стані існуючої та розроблення нової містобудівної документації місцевого рівня, сприятиме розвитку Муніципальної геоінформаційної системи містобудівного кадастру на базі сучасних цифрових технологій з аналізу й управління, в тому числі для задоволення інформаційних потреб у плануванні територій та будівництві.

В результаті реалізації заходів Програми очікується:

- проведення містобудівного моніторингу та фіксація його результатів, як основа для прийняття рішення про чергове внесення змін до генерального плану міста та визначення напрямків цих змін;

- розроблення та оновлення містобудівної документації територіальної громади в цілому;

- забезпечення безперебійної та ефективної роботи Муніципальної геоінформаційної системи «Містобудівний кадастр м. Суми», її технічного супроводу постачальником ліцензованого програмного забезпечення;

- актуалізація та постійне оновлення кадастрової інформації, необхідної для прийняття ефективних управлінських рішень, прогнозування та моделювання рівня ринкових, інвестиційних відносин, що важливо для поповнення бюджету, та розвитку території в цілому;

- забезпечення безперебійного безоплатного доступу громадян та інших суб’єктів містобудівної діяльності до відкритої кадастрової інформації, що розміщується в мережі Інтернет на Геопорталі «Містобудівний кадастр
м. Суми»;

- приведення облікової документації на пам’ятки архітектури та містобудування м. Суми у відповідність до чинних форм, затверджених законодавством України, із зазначенням повної інформації про пам’ятку.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Директор департаменту забезпечення ресурсних платежів Сумської міської ради |  | Юрій КЛИМЕНКО |